



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА
НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ,
КРАГУЈЕВАЦ
ЗА 2022. ГОДИНУ**



**Број: 400-111/2023-05/23
Београд, 18. август 2023. године**

Садржај

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ	2
Извештај о ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање, Крагујевац за 2022. годину	2
ПРИЛОГ I – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ ЗА 2022. ГОДИНУ.....	5
ПРИЛОГ II – ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ	69



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање, Крагујевац за 2022. годину

НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ

Мишљење о финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених финансијских извештаја Националне службе за запошљавање за 2022. годину, који обухватају: Биланс стања на дан 31. децембар 2022. године – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и осталих пратећих извештаја.

По нашем мишљењу, финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење о финансијским извештајима

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ИССАИ). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ИССАИ 130 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење.

Скретање пажње

- 1) Скрећемо пажњу на Напомену 1.2 Органи Националне службе за запошљавање у којој је описано:
 - (1) да је одредбама члана 12 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано да управни одбор управља радом Националне службе, да има седам чланова и да их именује и разрешава Влада Републике Србије. Такође, одредбама овог закона прописано је да се чланови Управног одбора, укључујући и председника Управног одбора, именују на период од четири године највише два пута.

¹ „Службени гласник РС”, бр. 54/09, ... 138/22;

² „Службени гласник РС”, бр. 125/03, 12/06 и 27/20;

³ „Службени гласник РС”, бр. 18/15, 17/22;

⁴ „Службени гласник РС”, бр. 16/16, ... и 130/21;

⁵ „Службени гласник РС”, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон;

⁶ „Службени гласник РС”, број 9/09;



У поступку ревизије утврђено је да је члановима и председнику Управног одбора Националне службе за запошљавање, који су именовани по основу решења 24 број: 119-9672/2017 од 6. октобра 2017. године, истекао мандат. Влада Републике Србије, након истека мандата тројици чланова и председнику Управног одбора, није именовала нове чланове и председника Управног одбора, већ ове функције и даље обављају лица именована 2017. године.

- (2) да је одредбама члана 15 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано да директор Националне службе руководи њеним радом, у складу са одлукама Управног одбора. Директора Националне службе именује и разрешава Влада на период од четири године и он може бити именован на јавну функцију у Националној служби највише два пута.

У поступку ревизије утврђено је да су директору Националне службе, који је именован по основу решења 24 број: 119-7736/2014 од 15. јула 2014. године и решења 24 број: 119-7571/2018 од 28. августа 2018. године, истекла два мандата. Влада Републике Србије, након истека другог мандата, није именовала директора Националне службе, већ ову функцију и даље обавља лице које је именовано 2018. године.

- 2) Скрећемо пажњу на Напомену 2.2 Припрема и доношење финансијског плана Националне службе за запошљавање у којој је описано:

- (1) да је одредбом члана 28 Закона о буџетском систему уређено да се финансијски план организације за обавезно социјално осигурање састоји од општег и посебног дела, утврђеног на начин који прописује министар. С обзиром да министар надлежан за послове финансија није донео подзаконски акт којим се утврђује садржај општег и посебног дела финансијског плана, организације обавезног социјалног осигурања примењују Правилник о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања, који је донет на основу претходно важећег Закона о буџетском систему.

У циљу стварања услова да се финансијски планови организација за обавезно социјално осигурање као делови буџетског система припремају и извршавају на основу система јединствене буџетске класификације, која је елемент интегритета буџетског система, потребно је да министар надлежан за послове финансија подзаконским актом уреди садржај општег и посебног дела финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање применом система јединствене буџетске класификације која укључује и класификацију расхода и издатака према изворима финансирања.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.



Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ИССАИ увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ИССАИ, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.
- Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић

Државна ревизорска институција

Макензијева 41

11000 Београд, Србија

18. август 2023. године

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА
НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ ЗА 2022.
ГОДИНУ**



Садржај

1. Основни подаци о субјекту ревизије.....	8
1.1 Делатност Националне службе за запошљавање	8
1.2 Органи Националне службе за запошљавање	9
1.3 Организациона структура Националне службе за запошљавање	11
2. Налази у поступку ревизије.....	12
2.1 Интерна финансијска контрола	12
2.1.1. Финансијско управљање и контрола.....	12
2.1.1.1. Контролно окружење	12
2.1.1.2. Управљање ризицима	13
2.1.1.3. Контролне активности	13
2.1.1.4. Информације и комуникација	14
2.1.1.4.1 Рачуноводствени систем.....	14
2.1.1.5. Праћење и процена система	15
2.1.2. Интерна ревизија	15
2.2 Припрема и доношење финансијског плана	16
2.3 Завршни рачун.....	20
2.3.1. Извештај о извршењу буџета	20
2.3.1.1. Текући приходи – konto 700000	20
2.3.1.1.1 Доприноси за социјално осигурање – konto 721000.....	22
2.3.1.1.2 Донације и помоћи од међународних организација – konto 732000.....	22
2.3.1.1.3 Трансфери од других нивоа власти – konto 733000	23
2.3.1.1.4 Мешовити и неодређени приходи – konto 745000.....	25
2.3.1.1.5 Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – konto 781000.....	25
2.3.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – konto 800000	25
2.3.1.3. Текући расходи – konto 400000.....	25
2.3.1.3.1 Расходи за запослене – konto 410000	27
2.3.1.3.2 Плате, додаци и накнаде запослених – konto 411000 и социјални доприноси на терет послодавца – konto 412000	28
2.3.1.3.3 Коришћење услуга и роба – konto 420000.....	29
2.3.1.3.4 Стални трошкови – konto 421000.....	30
2.3.1.3.5 Услуге по уговору – konto 423000	31
2.3.1.3.6 Текуће поправке и одржавање – konto 425000	32
2.3.1.3.7 Материјал – konto 426000	33
2.3.1.3.8 Социјално осигурање и социјална заштита – konto 470000	34
2.3.1.3.9 Права из социјалног осигурања – konto 471000	34
2.3.1.3.10 Накнаде за социјалну заштиту из буџета – konto 472000	44
2.3.1.3.11 Остали расходи – konto 480000	45
2.3.1.4. Издаци за нефинансијску имовину – konto 500000.....	45
2.3.1.4.1 Зграде и грађевински објекти – konto 511000.....	46
2.3.1.4.2 Машине и опрема – konto 512000	47
2.3.1.4.3 Нематеријална имовина – konto 515000.....	48
2.3.1.5. Утврђивање резултата по изворима финансирања	49



2.3.2.	Биланс прихода и расхода	50
2.3.3.	Биланс стања	51
2.3.3.1.	Билансна равнотежа	51
2.3.3.2.	Попис имовине и обавеза	52
2.3.3.3.	Нефинансијска имовина – конто 000000	54
2.3.3.3.1.	Некретнине и опрема – конто 011000	56
2.3.3.3.2.	Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000	58
2.3.3.3.3.	Нематеријална имовина – конто 016000	58
2.3.3.4.	Финансијска имовина – конто 100000	59
2.3.3.4.1.	Дугорочна домаћа финансијска имовина – конто 111000	59
2.3.3.4.2.	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – конто 121000	60
2.3.3.4.3.	Краткорочна потраживања – конто 122000	61
2.3.3.4.4.	Краткорочни пласмани – конто 123000	61
2.3.3.5.	Обавезе – конто 200000	62
2.3.3.5.1.	Обавезе по основу расхода за запослене – конто 230000	63
2.3.3.5.2.	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене – конто 24000	63
2.3.3.5.3.	Обавезе из пословања – конто 250000	64
2.3.3.6.	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	65
2.3.4.	Извештај о капиталним издацима и примањима	66
2.3.5.	Извештај о новчаним токовима	66
2.4	Потенцијалне обавезе	67
2.5	Препоруке из претходне године	67



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије	Национална служба за запошљавање
Седиште	ул. Светозара Марковића бр. 37, Крагујевац
Период ревизије	2022. година
Предмет ревизије	Завршни рачун
Матични број	17539957
Порески идентификациони број (ПИБ)	103277483
Шифра делатности	8430 – обавезно социјално осигурање

1.1 Делатност Националне службе за запошљавање

Национална служба за запошљавање (у даљем тексту: Национална служба) основана је Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености⁷ као правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање.

У складу са одредбама члана 6 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, послови запошљавања су:

- 1) обавештавање о могућностима и условима за запошљавање;
- 2) посредовање у запошљавању у земљи и иностранству;
- 3) професионална оријентација и саветовање о планирању каријере;
- 4) спровођење мера активне политике запошљавања;
- 5) издавање дозволе за рад странцу и лицу без држављанства, у складу са законом.

Национална служба, у складу са одредбама члана 8 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, обавља послове:

- 1) запошљавања;
- 2) осигурања за случај незапослености, остваривања права из осигурања за случај незапослености и других права у складу са законом;
- 3) вођења евиденција у области запошљавања;
- 4) стручно-организационе, управне, економско-финансијске и друге опште послове у области запошљавања и осигурања за случај незапослености.

Мере активне политике запошљавања, у складу са одредбама члана 43 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, које спроводи Национална служба су активности које су усмерене ка унапређењу запослености, и то:

- 1) у посредовању у запошљавању лица која траже запослење;
- 2) у професионалној оријентацији и саветовању о планирању каријере;
- 3) субвенције за запошљавање;
- 4) подршка samozapošljavanju;
- 5) додатно образовање и обука;
- 6) подстицај за кориснике новчане накнаде;
- 7) јавни радови и
- 8) друге мере усмерене ка запошљавању или одржању запослености, у складу са актом Владе.

⁷ „Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17, 113/17 – др. закон и 49/21;



Чланом 34 Статута Националне службе прописано је да Национална служба послује преко подрачуна у оквиру консолидованог рачуна трезора Републике Србије, подрачуна за посебне намене и подрачуна основних организационих јединица Националне службе (Дирекција, Покрајинске службе и филијале). Средства за обезбеђење остваривања надлежности Покрајинске службе, користе се преко подрачуна Покрајинске службе.

1.2 Органи Националне службе за запошљавање

Чланом 11 став 1 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да су органи Националне службе управни одбор и директор.

Надзор над радом Националне службе и над спровођењем Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености врши министарство у чијој су надлежности послови запошљавања.

Управни одбор

Одредбама члана 12 став 2 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да Управни одбор Националне службе има седам чланова које именује и разрешава Влада Републике Србије, и то: четири члана, укључујући и председника, на предлог министра надлежног за послове запошљавања и три члана на предлог Социјално-економског савета за Републику Србију. Чланови Управног одбора, укључујући и председника Управног одбора, именују се на период од четири године и могу бити именовани на јавну функцију највише два пута.

Управни одбор Националне службе је састављен од седам чланова који су именовани решењима⁸ Владе Републике Србије из 2017, 2020. и 2021. године.

Управни одбор доноси статут и опште акте Националне службе, годишњи програм рада, финансијски план и завршни рачун Националне службе, усваја извештај о раду, одлучује о пословању Националне службе и коришћењу средстава и одлучује о другим питањима, у складу са законом и Статутом Националне службе.

Скретање пажње

Одредбама члана 12 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да управни одбор управља радом Националне службе, да има седам чланова и да их именује и разрешава Влада Републике Србије. Такође, одредбама овог закона прописано је да се чланови Управног одбора, укључујући и председника Управног одбора, именују на период од четири године највише два пута.

У поступку ревизије утврђено је да је члановима и председнику Управног одбора Националне службе за запошљавање, који су именовани по основу решења 24 број: 119-9672/2017 од 6. октобра 2017. године, истекао мандат. Влада Републике Србије, након истека мандата тројици чланова и председнику Управног одбора, није именovala нове чланове и председника Управног одбора, већ ове функције и даље обављају лица именована 2017. године.

⁸ 24 број: 119-9672/2017 од 6. октобра 2017. године, 24 број: 119-7669/2020 од 1. октобра 2020. године, 24 број: 119-4581/2021 од 20. маја 2021. године, 24 број: 8667/2021 од 30. септембра 2021. године;



Директор

Директора Националне службе именује и разрешава Влада на период од четири године и он може бити именован на јавну функцију у Националној служби највише два пута.

У складу са одредбама члана 15 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, директор Националне службе руководи њеним радом у складу са одлукама Управног одбора.

Чланом 21 Статута Националне службе прописано је да директор:

- 1) предлаже општа акта која доноси управни одбор;
- 2) доноси општа акта у складу са законом и овим статутом;
- 3) закључује уговоре у име и за рачун Националне службе;
- 4) извршава одлуке управног одбора;
- 5) закључује Споразум о учинку са надлежним министарством;
- 6) покреће иницијативу, пред надлежним органом АП Војводине за разрешење директора Покрајинске службе;
- 7) доноси појединачна акта у складу са законом и овим статутом;
- 8) доноси решења у другом степену у поступку остваривања права незапослених на новчану накнаду;
- 9) доноси решења у другом степену у поступку издавања дозволе за рад странцу и лицу без држављанства;
- 10) стара се о извршењу финансијског плана и плана јавних набавки Националне службе;
- 11) одлучује о одобравању средстава по мерама активне политике запошљавања;
- 12) одлучује о појединачним правима, обавезама и одговорностима запослених у Националној служби;
- 13) представља и заступа Националну службу пред свим државним органима и у свим правним пословима;
- 14) обезбеђује остваривање јавности рада Националне службе;
- 15) врши и друге послове у складу са законом, овим статутом, општим актима и одлукама управног одбора.

Влада Републике Србије је решењем⁹ именовала директора Националне службе на период од четири године други пут.

Скретање пажње

Одредбама члана 15 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да директор Националне службе руководи њеним радом, у складу са одлукама Управног одбора. Директора Националне службе именује и разрешава Влада на период од четири године и он може бити именован на јавну функцију у Националној служби највише два пута.

У поступку ревизије утврђено је да су директору Националне службе, који је именован по основу решења 24 број: 119-7736/2014 од 15. јула 2014. године и решења 24 број: 119-7571/2018 од 28. августа 2018. године, истекла два мандата. Влада Републике Србије, након истека другог мандата, није именовала директора Националне службе, већ ову функцију и даље обавља лице које је именовано 2018. године.

⁹ 24 број: 119-7571/2018 од 28. августа 2018. године;



1.3 Организациона структура Националне службе за запошљавање

Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање¹⁰ утврђени су организациони делови Националне службе, радна места у организационим деловима, опис послова који се обављају на радним местима, стручна спрема, односно образовање потребно за обављање послова радног места, број извршилаца и други посебни услови за рад на тим пословима, као и друга питања од значаја за организацију и систематизацију послова у Националној служби.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености и Статутом Националне службе, образоване су основне организационе јединице:

- 1) Дирекција – Радна јединица у Београду;
- 2) Покрајинске службе за запошљавање;
- 3) Филијале, у оквиру којих су образоване:
 - (1) службе,
 - (2) испоставе и
 - (3) канцеларије.

Дирекција – Радна јединица у Београду и Покрајинске службе за запошљавање образоване су по функционалном принципу, док су филијале образоване по територијалном принципу.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби прописан је и начин руковођења организационим јединицама, послови запослених у организационим јединицама са називом и бројем потребних извршилаца.



Слика број 1: Организациона шема Националне службе за запошљавање

¹⁰ Број: 0012-110-7/2018 од 17. априла 2018. године, број: 0012-110-8/2018 од 6. августа 2018. године и број: 0012-110-3/2020 од 25. јуна 2020. године, број: 0012-110-2/2020 од 30. јануара 2020. године и број: 0012-110-6/2021 од 10. септембра 2021. године;



2. Налази у поступку ревизије

2.1 Интерна финансијска контрола

Законом о буџетском систему је прописано да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава; интерну ревизију код корисника јавних средстава; хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију. Обавеза успостављања финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава је прописана одредбама члана 81 Закона о буџетском систему.

2.1.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководиоца корисника јавних средстава, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин кроз: 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; 2) потпуност, реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; 3) добро финансијско управљање и заштиту средстава и података (информација).

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹¹ утврђени су критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава.

Финансијско управљање и контрола обухвата пет међусобно повезаних елемената: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информације и комуникацију и праћење и процену система. За успостављање, одржавање и ажурирање система финансијског управљања и контроле, као и за извештавање о адекватности система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

У Националној служби је Одлукама¹² директора образована радна група за успостављање и развој система финансијског управљања и именован је руководиоца задужен за финансијско управљање и контролу.

2.1.1.1. Контролно окружење

Контролно окружење одражава свест и став о интерној контроли у оквиру корисника јавних средстава. Контролно окружење обухвата следеће принципе:

- 1) Посвећеност интегритету и етичким вредностима руководства и запослених;
- 2) Вршење надзора над развојем и учинком интерне контроле од стране управљачке структуре;
- 3) Успостављање структура и линија извештавања, као и система надлежности и одговорности у остваривању циљева од стране руководства;
- 4) Посвећеност привлачењу, развоју и задржавању стручних појединаца, у складу са циљевима корисника јавних средстава;

¹¹ „Службени гласник РС”, број 89/19;

¹² Број: 0012-9-8/20 и 0012-9-9/20 од 17. децембра 2020. године;



5) Одговорност запослених за реализацију својих задужења у погледу интерне контроле ради остваривања циљева корисника јавних средстава.

Национална служба је у циљу успостављања контролног окружења донела велики број општих аката од којих издвајамо оне који су у вези са предметом ревизије:

- 1) Статут Националне службе за запошљавање¹³;
- 2) Правилник о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање;
- 3) Правилник о буџетском рачуноводству у Националној служби за запошљавање¹⁴;
- 4) Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Националној служби за запошљавање¹⁵.

2.1.1.2. Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени.

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору је прописано да руководиоца корисника јавних средстава усваја стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају када се контролно окружење значајније измени.

Национална служба је донела Стратегију управљања ризицима¹⁶ која представља стратешки документ Националне службе који употпуњује даљи развој система финансијског управљања и контроле.

Национална служба за запошљавање је у складу са одредбама Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле ажурирала Стратегију управљања ризицима¹⁷.

Током 2020. године Национална служба је донела: Методологију за идентификацију и процену ризика Националне службе за запошљавање¹⁸; Процедуру ризици и прилике¹⁹ која се примењује код анализе ризика пословања, ризика у вези са митом и ризика безбедности информација; Политику управљања ризицима²⁰ и друго.

2.1.1.3. Контролне активности

Контролне активности су писане политике и процедуре и њихова примена, успостављене на начин да пруже разумно уверавање да су ризици за постизање циљева ограничени на прихватљив ниво.

Контролне активности обухватају следеће принципе:

- 1) Одабир и развој контролних активности за свођење ризика на прихватљив ниво;

¹³ Број: 0011-110-11/2009 од 8. децембра 2009. године;

¹⁴ Број: 0011-46-2/2013 од 21. фебруара 2013. године и број: 0011-40-6/2014 од 3. октобра 2014. године;

¹⁵ Пречишћен текст – број: 0011-417-2/2012 од 7. јуна 2012. године и број: 0011-4173-5/2020 од 13. новембра 2020. године;

¹⁶ Број: 0070-40-143/2020 од 18. јуна 2020. године;

¹⁷ Број 0070-40-142/2020 од 30. децембра 2021. године;

¹⁸ Број 0070-40-145/2020. донета 22. јуна 2020. године;

¹⁹ 0011-PR-073-UP-07 од 19. октобра 2020. године;

²⁰ од 18. јуна 2020. године;



- 2) Одабир и развој општих контролних активности информационих технологија у пословним информационим системима да би се подстакло остваривање циљева;
- 3) Спровођење контролних активности кроз политике у којима су дефинисана очекивања, као и кроз процедуре у којима се те политике реализују.

У циљу успостављања и одржавања система интерне контроле у складу са законском регулативом Национална служба је донела процедуре и пословне процесе за сваки сектор. Припремљени су детаљни описи пословних процеса, ток документације и кораци у доношењу одлука.

2.1.1.4. Информације и комуникација

Информације и комуникација обухватају: прибављање, креирање и употребу релевантних и квалитетних информација како би се подстакло функционисање интерне контроле; интерну размену информација, укључујући циљеве и одговорности за интерну контролу, које су неопходне да би се подстакло функционисање интерне контроле и комуникацију са екстерним странама о питањима која утичу на функционисање компоненти интерне контроле.

Информисање и комуникација запослених у Националној служби се врши путем писаних, електронских и усмених информација. Информисање јавности се врши путем посебних публикација и интернет презентације Националне службе о битним интерним и екстерним догађајима, активностима и финансијским резултатима.

Национална служба врши информисање јавности путем интернет странице²¹ на којој су објављени подаци о Националној служби, руководству, организационој структури, прописима који регулишу пословање Националне службе, јавни позиви и конкурси, обавештења из пословања Националне службе, извештаји о пословању и други подаци прописани одредбама члана 8 став 3 Закона о буџетском систему.

2.1.1.4.1 Рачуноводствени систем

Национална служба је донела Правилник о буџетском рачуноводству (у даљем тексту: Правилник) којим је уредила организацију рачуноводственог система, услове и начин вођења пословних књига, интерну рачуноводствену контролу, одговорност лица за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа и рокове за њихово достављање и књижење, усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза, закључивање пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање периодичних и годишњих финансијских извештаја и чување рачуноводствених исправа, финансијских извештаја и извештаја о пословању.

Послови рачуноводства у Националној служби обављају се у Одељењу за рачуноводствене послове у Радној јединици Дирекција и одељењу/одсеку/групи за финансијско – рачуноводствене послове у покрајинској служби/филијали.

Правилником је одређена готовинска основа за вођење рачуноводства, док се за потребе интерног извештавања рачуноводствене евиденције могу водити и према обрачунској основи, под условом да се састављање финансијских извештаја врши на готовинској основи.

Пословне књиге воде се по систему двојног књиговодства уз примену прописаног контног плана на шестом нивоу, за буџетски систем. Рашчлањавање прописаних конта у

²¹ www.nsz.gov.rs;



складу са потребама, до осмог нивоа врши начелник Одељења за рачуноводствене послове Националне службе. Пословне књиге чине: дневник, главна књига и помоћне књиге и евиденције. Врсте помоћних књига и евиденција су: помоћна књига купаца, помоћна књига добављача, помоћна књига основних средстава, помоћна књига плата и остале помоћне књиге и евиденције.

Пословне књиге у Националној служби воде се у електронском облику.

2.1.1.5. Праћење и процена система

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања.

Праћење и процена система финансијског управљања и контрола обавља се текућим увидом од стране запослених, самопроцењивањем које спроводе руководиоци и активностима интерне ревизије.

Руководилац корисника јавних средстава извештава министра финансија о адекватности и функционисању успостављеног система финансијског управљања и контроле до 31. марта текуће године за претходну годину на обрасцима које припрема Централна јединица за хармонизацију.

Национална служба за запошљавање је доставила Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину и изјаву о интерним контролама за 2022. годину²².

Национална служба је попуњавањем образаца који су саставни део Годишњег извештаја о систему финансијског управљања и контроле извршила самооцењивање система финансијског управљања и контроле.

2.1.2. Интерна ревизија

Одредбама члана 82 Закона о буџетском систему прописана је обавеза успостављања интерне ревизије код корисника јавних средстава.

У Националној служби, интерна ревизија је успостављена у складу са Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору²³ као независна јединица за интерну ревизију.

У Сектору за интерну ревизију се обављају послови оперативног планирања, организовања, спровођења и извештавања о резултатима интерне ревизије свих организационих јединица Националне службе, свих програма, активности и процеса у надлежности Националне службе, укључујући и програме, активности и процесе који се финансирају из средстава Европске уније, у складу са законом, примењујући стандарде интерне ревизије и кодекс струковне етике интерних ревизора.

У Сектору за интерну ревизију послови се обављају у оквиру два одељења, и то:

- 1) Одељење за интерну ревизију пословних процеса;
- 2) Одељење за интерну ревизију финансијско – рачуноводствене подршке пословним процесима.

²² Број: 1-00745/23 од 22. марта 2023. године;

²³ „Службени гласник РС”, бр. 99/11 и 106/13;



Национална служба је донела Повељу интерне ревизије²⁴, Етички кодекс²⁵ и План рада сектора за интерну ревизију као и измену плана²⁶ којим су утврђени циљеви, задаци и динамика реализације, очекивани резултати и системи који ће бити ревидирани у 2022. години.

У 2022. години извршене су ревизије следећих система по филијалама:

- 1) Систем мера активне политике запошљавања;
- 2) Остваривање права из осигурања за случај незапослености;
- 3) Систем буџетског рачуноводства и финансијског извештавања;
- 4) Систем плата, накнада плата и других примања запослених;
- 5) Кадровски послови;
- 6) Систем у Сектору за информациони систем, развој и аналитику и Сектору за информационо комуникациону инфраструктуру;
- 7) Ревизија поступања филијала са средствима обезбеђења уговорених обавеза;
- 8) Поступање по препорукама интерне ревизије из извештаја 2021. године.

Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2022. годину²⁷ достављен је 22. марта 2022. године Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију.

2.2 Припрема и доношење финансијског плана

Одредбом члана 6 Закона о буџетском систему прописано је да финансијски план организације за обавезно социјално осигурање доноси надлежни орган, уз сагласност Народне скупштине Републике Србије.

Одредбом члана 28 Закона о буџетском систему прописано је да се финансијски план састоји од општег и посебног дела, на начин који прописује министар финансија.

С обзиром да министар надлежан за послове финансија није донео подзаконски акт којим се утврђује садржај општег и посебног дела финансијског плана за организације обавезног социјалног осигурања, Национална служба је приликом усвајања Финансијског плана за 2022. годину примењивала Правилник о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања²⁸ који је донет на основу претходно важећег Закона о буџетском систему.

Одредбом члана 2 Правилника о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања прописано је да се у финансијском плану организација обавезног социјалног осигурања исказују приходи и примања по врстама и расходи и издаци по наменама, у складу са економском класификацијом.

Одредбом члана 38 Закона о буџетском систему утврђено је да су организације обавезног социјалног осигурања обавезне да припреме финансијске планове на основу смерница утврђених Фискалном стратегијом. Национална служба је Предлог финансијског плана за 2022. годину израдила на основу инструкције које је Министарство финансија доставило електронском поштом 25. октобра 2021. године.

²⁴ Број: 0081-395-31/18 од 11. октобра 2018. године;

²⁵ Број: 0081-9-1/20 од 16. децембра 2020. године;

²⁶ Број: 0081-395-17/2021 од 31. децембра 2021. године и 0081-395-10/2022 од 26. августа 2022. године;

²⁷ Број: 2-00461/23 од 22. марта 2022. године;

²⁸ „Службени гласник РС”, број 81/04;



Одредбом члана 43 Закона о буџетском систему утврђено је да на финансијски план организације обавезног социјалног осигурања сагласност даје Народна скупштина Републике Србије.

Одредбом члана 13 тачка 3 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености²⁹ прописано је да Управни одбор Националне службе доноси финансијски план. Управни одбор Националне службе је на 91. седници одржаној дана 29. октобра 2021. године донео Финансијски план Националне службе за 2022. годину³⁰, док је на 105. седници одржаној дана 10. новембра 2022. године донео Одлуку о изменама Финансијског плана Националне службе за 2022. годину³¹.

Финансијски план Националне службе за 2022. годину састоји се из општег и посебног дела и образложења. Општи део садржи податке о приходима и примањима и расходима и издацима, док су у посебном делу финансијског плана исказани расходи и издаци са детаљнијим подацима за специфичне расходе Националне службе из групе 471 – Права из социјалног осигурања.

Скретање пажње

Одредбом члана 28 Закона о буџетском систему је уређено да се финансијски план организације за обавезно социјално осигурање састоји од општег и посебног дела, утврђеног на начин који прописује министар. С обзиром да министар надлежан за послове финансија није донео подзаконски акт којим се утврђује садржај општег и посебног дела финансијског плана, организације обавезног социјалног осигурања примењују Правилник о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања, који је донет на основу претходно важећег Закона о буџетском систему.

У циљу стварања услова да се финансијски планови организација за обавезно социјално осигурање као делови буџетског система припремају и извршавају на основу система јединствене буџетске класификације, која је елемент интегритета буџетског система, потребно је да министар надлежан за послове финансија подзаконским актом уреди садржај општег и посебног дела финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање применом система јединствене буџетске класификације која укључује и класификацију расхода и издатака према изворима финансирања.

Финансијским планом за 2022. годину планирани су укупни приходи и примања у износу од 26.564.000 хиљада динара.

²⁹ „Службени гласник РС”, бр: 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 и 113/17 – др. закон и 49/21;

³⁰ Број: 0011-40-5/21 од 29. октобра 2021. године;

³¹ Број: 0011-402-5/2022 од 10. новембра 2022. године;



Табела број 1: Преглед планираних и остварених прихода и примања

(у хиљадама динара)

Р.бр	Економска класификација	Приходи и примања	Планирано	Остварено	% остварења
1	2	3	4	5	6
1	700000	Текући приходи	26.560.500	24.316.643	92%
2	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	2.500	1.060	42%
3	900000	Примања и задуживања од продаје финансијске имовине	1.000	817	82%
Укупно планирани и остварени приходи и примања (1+2+3)			26.564.000	24.318.520	92%

Расходи и издаци су Финансијским планом за 2022. годину планирани у износу од 26.564.000 хиљада динара.

Табела број 2: Преглед планираних и извршених расхода и издатака

(у хиљадама динара)

Р.бр	Програм	Програмска активност	Економска класификација	Опис	Планирано (са Одлуком о преусмеравању)	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6	7	8
И	810	Подршка спровођењу послова из надлежности Националне службе за запошљавање			6.006.713	5.158.847	86%
1		ПА 0001	Администрација и управљање		6.006.713	5.158.847	86%
1.1			411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	1.819.535	1.798.636	99%
1.2			412	Социјални доприноси на терет послодавца	302.050	290.548	96%
1.3			413	Накнаде у натури	15.000	11.613	77%
1.4			414	Социјална давања запосленима	59.000	52.902	90%
1.5			415	Накнаде трошкова за запослене	52.000	50.223	97%
1.6			416	Награде запосленима и остали потребни расходи	15.000	14.265	95%
1.7			421	Стални трошкови	838.734	761.089	91%
1.8			422	Трошкови путовања	27.877	13.780	49%
1.9			423	Услуге по уговору	720.595	562.667	78%
1.10			424	Специјализоване услуге	304	13	4%
1.11			425	Текуће поправке и одржавање	211.877	158.979	75%
1.12			426	Материјал	105.140	92.658	88%
1.13			441	Отплата домаћих камата	1	0	0%
1.14			444	Пратећи трошкови задуживања	50	16	32%
1.15			465	Остале донације, дотације и трансфери	500	52	10%
1.16			482	Порези, обавезне таксе, казне и пенали	41.600	21.050	51%
1.17			483	Новчане казне и пенали по решењу судова	200.000	188.086	94%
1.18			485	Накнада штете за повреду и штету нанету од стране државних органа	142.439	52.616	37%
1.19			511	Зграде и грађевински објекти	167.411	112.528	67%
1.20			512	Машине и опрема	457.500	454.715	99%
1.21			515	Нематеријална имовина	566.100	522.411	92%

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање, Крагујевац за 2022. годину



Р.бр	Програм	Програмска активност	Економска класификација	Опис	Планирано (са Одлуком о преусмеравању)	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6	7	8
1.22			621	Набавка домаће финансијске имовине	264.000	0	0%
ИИ	811	Остваривање права из социјалног осигурања за случај незапослености и других права			12.674.000	11.401.477	90%
1		ПА 0001	Накнада за случај незапослености		10.770.000	9.516.547	88%
1.1			471	Права из социјалног осигурања	10.770.000	9.516.547	88%
2		ПА 0002	Привремена накнада запослених са територије АП Косово и Метохија		1.900.000	1.880.990	99%
2.1			471	Права из социјалног осигурања	1.900.000	1.880.990	99%
3		ПА 0003	Посебна новчана накнада запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију		4.000	3.940	99%
3.1			472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	4.000	3.940	99%
ИИИ	803	Активна политика запошљавања			7.883.287	6.846.782	87%
1		ПА 0006	Обезбеђење накнаде за социјалну заштиту из буџета		6.000.000	5.420.088	90%
1.1			471	Права из социјалног осигурања	6.000.000	5.420.088	90%
2		ПА 0007	Програми и мере за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом из буџетског фонда		550.000	478.466	87%
2.1			471	Права из социјалног осигурања	550.000	478.466	87%
3		ПА 0008	Програми и мере активне политике запошљавања из средстава локалних самоуправа - општина		900.000	880.722	98%
3.1			471	Права из социјалног осигурања	900.000	880.722	98%
4		ПА 0009	Остали подстицаји за запошљавање		86.760	65.832	76%
4.1			471	Права из социјалног осигурања	86.760	65.832	76%
5		ПА 4005	Подршка програму запошљавања НСЗ (ИПА 2013)		300.000	0	0%
5.1			422	Трошкови путовања	6.600	0	0%
5.2			423	Услуге по уговору	16.200	0	0%
5.3			426	Материјал	2.400	0	0%
5.4			471	Права из социјалног осигурања	274.800	0	0%
6		ПА 4003	Други пројекти из донација		46.527	1.674	4%
6.1			421	Стални трошкови	854	0	0%
6.2			422	Трошкови путовања	27.076	0	0%
6.3			423	Услуге по уговору	16.362	1.674	10%
6.4			426	Материјал	2.034	0	0%
6.5			471	Права из социјалног осигурања	1	0	0%
6.6			512	Машине и опрема	200	0	0%
Укупно планирани и извршени расходи и издаци И+ИИ+ИИИ					26.564.000	23.407.106	88%



2.3 Завршни рачун

Национална служба је, у складу са одредбама члана 78 Закона о буџетском систему и одредбама члана 3 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, сачинила и доставила Министарству финансија – Управи за трезор Завршни рачун за 2022. годину.

Управни одбор Националне службе је, на седници одржаној 26. априла 2023. године, донео Одлуку о Завршном рачуну Националне службе за 2022. годину³². Национална служба је Министарству финансија – Управи за трезор доставила Одлуку о Завршном рачуну за 2022. годину, Извештај о извршењу финансијског плана за 2022. годину³³, Одлуку о наменском распореду суфицита³⁴ и Завршни рачун који садржи:

- 1) Образац 1 – Биланс стања на дан 31. 12. 2022. године;
- 2) Образац 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 1. 1. 2022. до 31. 12. 2022. године;
- 3) Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 1. 1. 2022. до 31. 12. 2022. године;
- 4) Образац 4 – Извештај о новчаним токовима у периоду од 1. 1. 2022. до 31. 12. 2022. године;
- 5) Образац 5 – Извештај о извршењу буџета у периоду од 1. 1. 2022. до 31. 12. 2022. године (у даљем тексту: Извештај о извршењу буџета – Образац 5).

Поред извештаја који се достављају на прописаним обрасцима, достављени су и следећи извештаји: Образложење одступања између одобрених средстава и извршења, Извештај о примљеним донацијама, Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве и Извештај о гаранцијама датим у току фискалне 2022. године.

2.3.1. Извештај о извршењу буџета

Извештај о извршењу буџета је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Састављање извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о извршењу буџета – Образац 5.

2.3.1.1. Текући приходи – konto 700000

Укупно остварени текући приходи исказани су у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5002) у износу од 24.316.643 хиљаде динара, и то:

- 1) приходи из буџета Републике у износу од 3.811.815 хиљада динара;
- 2) приходи из буџета ООСО у износу од 19.342.140 хиљада динара;
- 3) приходи из буџета општине/града у износу од 877.746 хиљада динара;
- 4) приходи из донација и помоћи у износу од 2.667 хиљада динара;
- 5) приходи из осталих извора у износу од 282.275 хиљада динара.

Одредбама члана 26 Закона о буџетском систему уређено је да за финансирање права из области пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања и осигурања за случај незапослености, организацијама за обавезно социјално осигурање припадају доприноси

³² Број: 0011-402-2/23 од 26. априла 2023. године;

³³ 26. априла 2023. године;

³⁴ Број: 0011-402-6/23 од 26. априла 2023. године;



за обавезно социјално осигурање, донације и трансфери и остали приходи и примања у складу са законом.

Табела број 3: Преглед остварених текућих прихода по изворима финансирања

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Конто	Опис	Износ планиран их прихода и примања	Укупно	Износ остварених прихода и примања				
					Из буџета Републике	Општине/ града	Из буџета ООСО	Из донација и помоћи	Из осталих извора
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5048	721000	Доприноси за социјално осигурање	19.364.000	19.158.587	/	/	19.158.587	/	/
5061	732000	Донације и помоћи од међународних организација	346.527	2.626	/	/	/	2.626	/
5066	733000	Трансфери од других нивоа власти	6.400.000	4.683.546	3.811.815	871.731	/	/	/
5070	741000	Приходи од имовине	5.789	4.957	/	/	/	/	4.957
5077	742000	Приходи од продаје добара и услуга	1.700	871		/	/	/	871
5092	745000	Мешовити и неодређени приходи	260.484	282.503	/	6.015	/	41	276.447
5095	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.500	/	/	/	/	/	/
5097	772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	500	216	/	/	216	/	/
5100	781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	180.000	183.337	/	/	183.337	/	/
	700000	Укупно текући приходи	26.560.500	24.316.643	3.811.815	877.746	19.342.140	2.667	282.275

Увидом у обрасце Завршног рачуна Националне службе за 2022. годину утврђено је да су износи исказани на конту 700000 – Текући приходи и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени са евидентираним износима у пословним књигама.

У поступку ревизије на узоркованој документацији извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима – Образац 5 у вези са доприносима за социјално осигурање, донацијама и помоћи од међународних организација, трансферима од других нивоа власти, мешовитим и неодређеним приходима и трансферима између буџетских корисника на истом нивоу.



2.3.1.1.1 Доприноси за социјално осигурање – konto 721000

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5048) исказала приходе од доприноса за социјално осигурање у износу од 19.158.587 хиљада динара.

Табела број 4: Преглед планираних и остварених доприноса за социјално осигурање

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Остварено	% остварења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	18.202.160	18.037.387	19%
2	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	387.280	352.445	91%
3	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	774.560	768.755	99%
	721000	Доприноси за социјално осигурање	19.364.000	19.158.587	99%

Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна³⁵ прописани су рачуни за уплату јавних прихода, као подрачуни система консолидованог рачуна трезора, услови и начин вођења рачуна за уплату јавних прихода, као и распоред средстава са тих рачуна код Управе за трезор.

Одредбама члана 29 наведеног правилника прописано је да Управа за трезор извештава надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање о уплатама и распореду јавних прихода, односно доставља извештај о бруто наплати, повраћају и распореду јавних прихода, најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

Износ доприноса који је евидентиран у пословним књигама Националне службе за 2022. годину усаглашен је са подацима Управе за трезор.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 721000 – Доприноси за социјално осигурање, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.1.2 Донације и помоћи од међународних организација – konto 732000

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5061) исказала приходе од донација и помоћи од међународних организација у износу од 2.626 хиљада динара.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију за приходе остварене по основу Уговора о гранту број: ВС/2018/0382 од 21. децембра 2018. године, а у циљу спровођења пројекта Путеви усавршавања, Нове могућности за одрасле, Програма Европске уније за запошљавање и социјалне иновације (ЕАСИ) 2014-2020, оса Прогрес – селекција 2016. Уговор о гранту је сачињен између координатора: Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Националне службе за запошљавање и Факултета политичких наука, Универзитета у Београду и Уговора у оквиру пројекта „Могућности за доквалификацију: нове прилике за развој радних вештина одраслих лица у Републици Србији” са Заводом за вредновање квалитета образовања и васпитања Републике Србије број: 0045-4049-4/2020 од 24. јула 2020. године.

³⁵ „Службени гласник РС”, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 36/18, 44/18 – др. закон, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 151/20, 19/21 и 10/22.



На основу узорковане документације утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 732000 – Донације и помоћи од међународних организација, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.1.3 Трансфери од других нивоa власти – konto 733000

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5066) исказала приходе од трансфера од других нивоa власти у износу од 4.683.546 хиљада динара.

Национална служба је у току 2022. године, остварила приходе од трансфера из средстава буџета Републике Србије и буџета општина/градова.

Табела број 5: Преглед планираних и остварених трансфера из средстава буџета Републике Србије и буџета општина / градова

Редни број	Корисник буџетских средстава	Намена трансфера у буџету Републике Србије	Планирано	(у хиљадама динара)	
				Остварено	
				Износ	%
1	2	3	4	5	6
1	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Финансирање програма за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом	550.000	478.466	87%
2	Министарство финансија	Подршка Националној служби за запошљавање	4.950.000	3.333.349	67%
3	Град/општине	Финансирање и реализација мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања	900.000	871.731	97%
Свега трансфери од другог нивоa власти			6.400.000	4.683.546	85%

Национална служба је остварене приходе из буџета Републике (од Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарства финансија) исказала на синтетичким контима 733100 – Текући трансфери од других нивоa власти.

Одредбама члана 2 став 1 тачка 11) Закона о буџетском систему прописано је да централни ниво државе обухвата: буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, који се примењивао током 2022. године, није била уређена економска класификација за трансфере од Републике у корист организација за обавезно социјално осигурање.

Одредбама члана 6 Правилника о изменама и допунама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем³⁶ у Прилогу 2 – Контни план, опис категорије 780000, групе 781000 и синтетичког konta 781100 мења се и гласи: „Трансфери између корисника на истом нивоу”. Затим се додаје аналитички konto „781120 – Трансфери из буџета Републике у корист организација за обавезно социјално осигурање” и између осталог, субаналитички konto „781126 – Трансфери из буџета Републике у корист Националне службе за запошљавање”, који се примењују почев од 1. јануара 2023. године и користе се у изради финансијских планова за 2023. годину.

³⁶ „Службени гласник РС”, број 130/21 од 29. децембра 2021. године;



Трансфери од Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину³⁷ на разделу 30 – Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, глави 30.0 Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, програм 0803 – Активна политика запошљавања, функција 412 – Општи послови по питању рада, програмска активност 0005 – Подстицање запошљавања особа са инвалидитетом путем Националне службе за запошљавање, у оквиру економске класификације 464 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, планирана су средства у износу од 550.000 хиљада динара за трансфер Националној служби.

Распоред и коришћење ових средстава се врши по посебним актима Владе³⁸ којима су усвојени Програм распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом за 2022. годину.

Национална служба је у 2022. години остварила приходе од трансфера Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом у износу од 478.466 хиљада динара, а неутрошена средства у износу од 41.534 хиљаде динара су 30. децембра 2022. године уплаћена на рачун извршења буџета.

Трансфери од Министарства финансија

Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину на разделу 16 – Министарство финансија, програм 0802 – Уређење система рада и радно-правних односа, функција 090 – Социјална заштита неklasификована на другом месту, програмска активности 0010 – Подршка Националној служби за запошљавање, у оквиру економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања за подршку Националној служби за запошљавање планирана су средства у износу од 4.947.300 хиљада динара и у оквиру програмске активности 0014 у оквиру економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, део средстава је намењен за Националну службу за запошљавање у износу од 2.700.000 хиљада динара.

Трансфер од Министарства финансија по овом основу остварен је у износу од 1.501.672 хиљаде динара и коришћен је за исплату дела привремене накнаде запослених са територије Аутономне покрајине Косова и Метохије и дела накнаде за случај незапослености, а 1.831.677 хиљада динара је коришћено за исплату програма „Моја прва плата”, док су неутрошена средства враћена у буџет у износу од 288.323 хиљаде динара.

Трансфери од других нивоа власти у корист Националне службе за запошљавање (од локалних самоуправа, територијалних аутономија)

Трансфери од локалних самоуправа (општина и градова) у износу од 871.731 хиљада динара остварени су на основу закључених споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања.

На основу узорковане документације утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

³⁷ „Службени гласник РС”, бр. 110/21 и 125/22;

³⁸ Закључак Владе 05 број: 401-11358/2021 од 23. децембра 2021. године;



2.3.1.1.4 Мешовити и неодређени приходи – konto 745000

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5092) исказала мешовите и неодређене приходе у износу од 282.503 хиљаде динара.

Мешовити и неодређени приходи највећим делом односе се на приходе од принудне наплате.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 745000 – Мешовити и неодређени приходи, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.1.5 Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – konto 781000

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5100) исказала приходе од трансфера између буџетских корисника на истом нивоу у износу од 183.337 хиљада динара.

Ове приходе чине приходи од доприноса за осигурање за случај незапослености од Републичког фонда за здравствено осигурање по основу накнаде зараде због привремене спречености за рад у износу од 183.316 хиљада динара и доприноса за осигурање за случај незапослености који Национална служба за запошљавање уплаћује по основу олакшица, за послодавце који запошљавају лица из члана 45 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање у износу од 21 хиљаде динара.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 781000 – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – konto 800000

Класа 800000 – Примања од продаје нефинансијске имовине садржи категорије, и то: 810000 – Примања од продаје основних средстава; 820000 – Примања од продаје залиха; 830000 – Примања од продаје драгоцености и 840000 – Примања од продаје природне имовине.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5106) исказала примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 1.060 хиљада динара, а у целости их чине примања од продаје непокретности (konto 811000).

У поступку ревизије је извршено тестирање примања од продаје нефинансијске имовине која су остварена на основу отплата рата запослених за откуп станова, по основу закључених уговора са запосленима.

Увидом у Извештај о извршењу буџета – Образац 5, утврђено је да су примања од продаје нефинансијске имовине исказана у колони 11 – Из осталих извора.

На основу узорковане документације утврђено је да примања исказана на синтетичким контима у оквиру групе 811000 – Примања од продаје непокретности, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.3. Текући расходи – konto 400000

Класа 400000 – Текући расходи садржи категорије, и то: 410000 – Расходи за запослене; 420000 – Коришћење услуга и роба; 430000 – Амортизација и употреба средстава за рад; 440000 – Отплата камата и пратећи трошкови задуживања; 450000 – Субвенције; 460000 – Донације, дотације и трансфери; 470000 – Социјално осигурање и социјална заштита; 480000



– Остали расходи; 490000 – Административни трансфери из буџета, од директних буџетских корисника индиректним буџетским корисницима или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5173) исказала текуће расходе у износу од 22.317.452 хиљаде динара, и то по изворима:

- 1) расходи на терет буџета Републике у износу од 3.811.815 хиљада динара,
- 2) расходи на терет буџета општине/града 880.722 хиљаде динара,
- 3) расходи на терет буџета ООСО у износу од 17.339.089 хиљада динара,
- 4) расходи из донација и помоћи у износу од 1.674 хиљаде динара,
- 5) расходи из осталих извора у износу од 284.152 хиљаде динара.

Табела број 6: Преглед планираних и исказаних текућих расхода

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ исказаних расхода					
				Укупно	Расходи на терет буџета			Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Општина /град	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5174	410000	Расходи за запослене	2.262.585	2.218.187	/	/	2.218.187	/	/
5175	411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	1.819.535	1.798.636	/	/	1.798.636	/	/
5177	412000	Социјални доприноси на терет послодавца	302.050	290.548	/	/	290.548	/	/
5183	414000	Социјална давања запосленима	59.000	52.902	/	/	52.902	/	/
5188	415000	Накнада трошкова за запослене	52.000	50.223	/	/	50.223	/	/
5190	416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	15.000	14.265	/	/	14.265	/	/
5196	420000	Коришћење услуга и роба	1.976.053	1.590.860	/	/	1.545.736	1.674	43.450
5197	421000	Стални трошкови	839.588	761.089	/	/	717.639	/	43.450
5205	422000	Трошкови путовања	61.553	13.780	/	/	13.780	/	/
5211	423000	Услуге по уговору	753.157	564.341	/	/	562.667	1.674	/
5220	424000	Специјализоване услуге	304	13	/	/	13	/	/
5228	425000	Текуће поправке и одржавање	211.877	158.979	/	/	158.979	/	/
5231	426000	Материјал	109.574	92.658			92.658		
5256	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задужевања	51	16	/	/	16	/	/
5257	441000	Отплате нових камата	1	/	/	/	/	/	/
5276	444000	Пратећи трошкови задужевања	50	16	/	/	16	/	//



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ исказаних расхода					
				Укупно	Расходи на терет буџета			Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Општина /град	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5276	460000	Донације, дотације и трансфери	500	52	/	/	52	/	/
5276	465000	Остале дотације и трансфери	500	52	/	/	52	/	/
5276	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	20.485.561	18.246.585	3.811.815	880.722	13.554.048	/	/
5276	471000	Права из социјалног осигурања	20.481.561	18.242.645	3.811.815	880.722	13.550.108	/	/
5276	472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	4.000	3.940	/	/	3.940	/	/
5324	480000	Остали расходи	384.039	261.752	/	/	21.050	/	240.702
5328	482000	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	41.600	21.050	/	/	21.050	/	/
5332	483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	200.000	188.086	/	/	/	/	188.086
5332	485000	Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	142.439	52.616	/	/	/	/	52.616
400000		Укупно	25.108.789	22.317.452	3.811.815	880.722	17.339.089	1.674	284.152

Увидом у обрасце Завршног рачуна Националне службе за 2022. годину утврђено је да су исказани износи на конту 400000 – Текући расходи и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени са евидентираним износима у пословним књигама.

У поступку ревизије на узоркованој документацији извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за запослене, коришћењем услуга и роба, социјалним осигурањем и социјалном заштитом и осталим расходима.

2.3.1.3.1 Расходи за запослене – конто 410000

Категорија 410000 – Расходи за запослене садржи групе, и то: 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде); 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца; 413000 – Накнаде у натури; 414000 – Социјална давања запосленима; 415000 – Накнаде трошкова за запослене; 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи; 417000 – Посланички додатак; 418000 – Судијски додатак.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5174) исказала расходе за запослене у износу од 2.218.187 хиљада динара.

У наредној табели дат је преглед планираних и исказаних расхода за запослене.



Табела број 7: Преглед планираних и исказаних расхода за запослене

Ред. број	Конто	Опис	Планирано	(у хиљадама динара)	
				Исказано износ	%
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	411000	Плате, додаци и накнаде запослених	1.819.535	1.798.636	99%
2	412000	Социјални доприноси на терет послодавца	302.050	290.548	96%,
3	413000	Накнаде у натури	15.000	11.613	77%
4	414000	Социјална давања запосленима	59.000	52.902	90%
5	415000	Накнаде трошкова за запослене	52.000	50.223	97%
6	416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	15.000	14.265	95%
		Расходи за запослене	2.262.585	2.218.187	98%

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца.

2.3.1.3.2 Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000 и социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000

Група 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) садржи синтетички конто 411100 – Плате, додаци и накнаде запослених.

Група 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца садржи синтетичка конта, на којима се књиже социјални доприноси који се исплаћују на терет послодавца, који нису саставни део бруто плата или појединачних давања која се обезбеђују запосленима по другом основу.

Укупно извршени расходи за плате, додатке и накнаде запослених исказани су у Извештају о извршењу буџета – Обрасцу 5 (ОП 5175) у износу од 1.798.636 хиљада динара и расходи по основу социјалних доприноса на терет послодавца (ОП 5177) у износу од 290.548 хиљада динара.

У наредној табели приказана је структура исказаних расхода за плате, додатке и накнаде запослених.

Табела број 8: Структура исказаних расхода за плате, додатке и накнаде запослених – конто 411000 (у хиљадама динара)

Ред. број	Конто	Назив конта	Исказани расходи у 2022. години
1	2	3	4
1	411111	Плате по основу цене рада	1.455.267
2	411112	Додатак за рад дужи од пуног радног времена	18.377
3	411115	Додатак за време provedено (минули рад)	59.739
4	411117	Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести	36.457
5	411118	Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа	188.066
6	411119	Остали додаци и накнаде запосленима	23.312
7	411121	Плате приправника које плаћа послодавац	13.019
8	411151	Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор	4.399
		Укупни расходи за плате, додатке и накнаде запослених	1.798.636



Плате се утврђују применом основице за обрачун плата, коефицијента, додатка на плату, обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање, а у складу са одредбама Закона о платама у државним органима и јавним службама³⁹.

Одредбом члана 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да се основица за обрачун и исплату плата запослених у државним органима и јавним службама утврђује актом Владе Републике Србије у нето износу.

Обрачун плата за запослене у Националној служби врши се у Дирекцији Националне службе. Исплату нето плата врши свака организациона јединица посебно за своје запослене, док се припадајући социјални доприноси и порез плаћају обједињено са рачуна Дирекције Националне службе за све запослене.

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у уговоре о раду, рекапитулације обрачуна и обрачунске листе запослених.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.3.3 Коришћење услуга и роба – konto 420000

Категорија 420000 – Коришћење услуга и роба садржи следеће групе: 421000 – Стални трошкови; 422000 – Трошкови путовања; 423000 – Услуге по уговору; 424000 – Специјализоване услуге; 425000 – Текуће поправке и одржавање и 426000 – Материјал.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5196) исказала расходе за коришћење услуга и роба у износу од 1.590.860 хиљада динара.

У наредној табели дат је преглед исказаних расхода за коришћење услуга и роба.

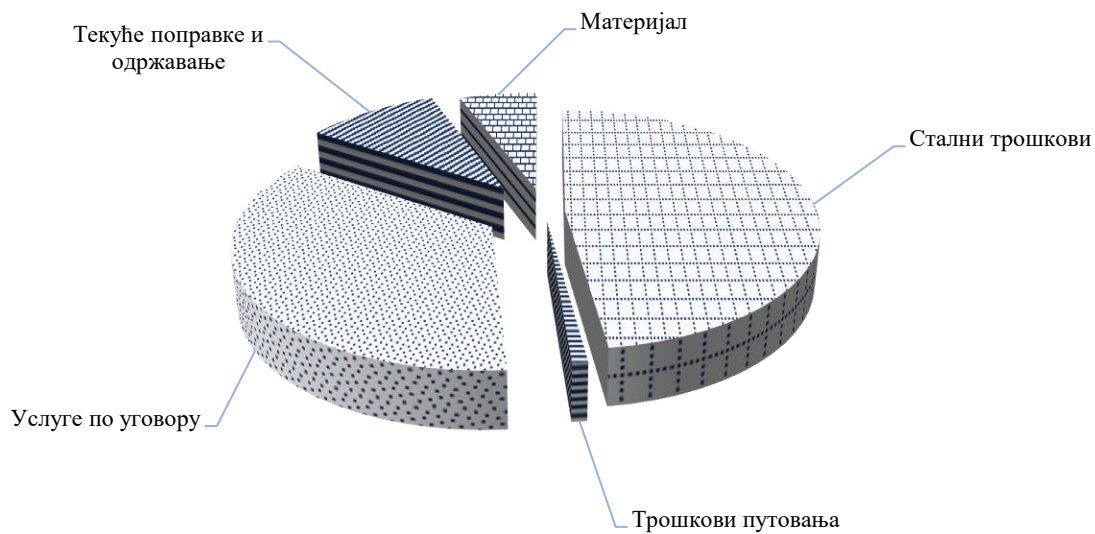
Табела број 9: Исказани расходи за коришћење услуга и роба

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Укупно исказани расходи
1	2	3	4
1	421000	Стални трошкови	761.089
2	422000	Трошкови путовања	13.780
3	423000	Услуге по уговору	564.341
4	424000	Специјализоване услуге	13
5	425000	Текуће поправке и одржавање	158.979
6	426000	Материјал	92.658
	420000	Коришћење услуга и роба	1.590.860

Структура расхода за коришћење услуга и роба приказана је на следећој слици.

³⁹ Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 - др. закон 157/20 - др. закони и 123/21 - др. закони.



Слика број 2: Приказ расхода за коришћење услуга и роба

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за сталне трошкове, услуге по уговору, текуће поправке и одржавање и материјал.

2.3.1.3.4 Стални трошкови – konto 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетских услуга, комуналних услуга, услуга комуникације, трошкови осигурања, закупа имовине и опреме и остали трошкови.

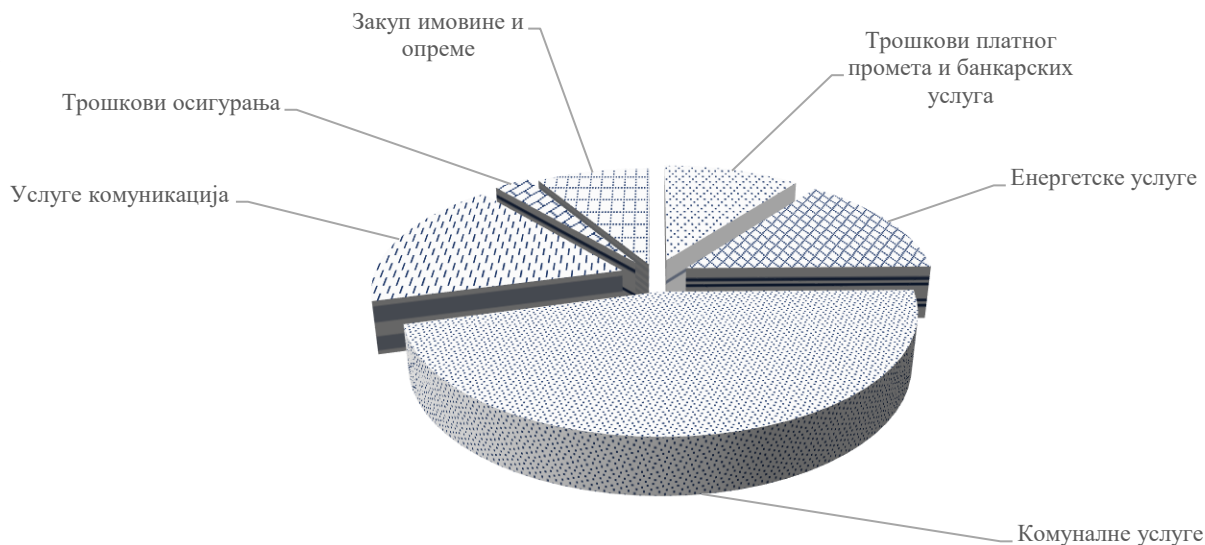
Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5197) исказала расходе за сталне трошкове у износу од 761.089 хиљаде динара.

Табела број 10: Исказани расходи за сталне трошкове у 2022. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Исказани расходи
1	2	3	4
1	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	79.253
2	421200	Енергетске услуге	109.035
3	421300	Комуналне услуге	350.103
4	421400	Услуге комуникација	135.730
5	421500	Трошкови осигурања	20.075
6	421600	Закуп имовине и опреме	65.877
7	421900	Остали трошкови	1.016
	421000	Стални трошкови	761.089

Структура расхода за сталне трошкове приказана је на следећој слици.



Слика број 3: Приказ расхода за сталне трошкове

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са трошковима платног промета и банкарских услуга, расхода за енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникација, трошкова осигурања, закупа имовине и опреме и осталим трошковима.

На одабраном узорку, извршен је увид у документацију (аналитичке картице, захтеве за набавку, изводе, рачуне добављача и закључене уговоре) која је била основ за евидентирање извршених расхода.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 421000 – Стални трошкови не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.3.5 Услуге по уговору – konto 423000

Група 423000 – Услуге по уговору садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи за услуге за чије се обављање ангажују стручна лица по уговору (уговор о делу, уговор о привременим и повременим пословима, уговор о ауторском праву) или други субјекти.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5211) исказала расходе за услуге по уговору у износу од 564.341 хиљаде динара.

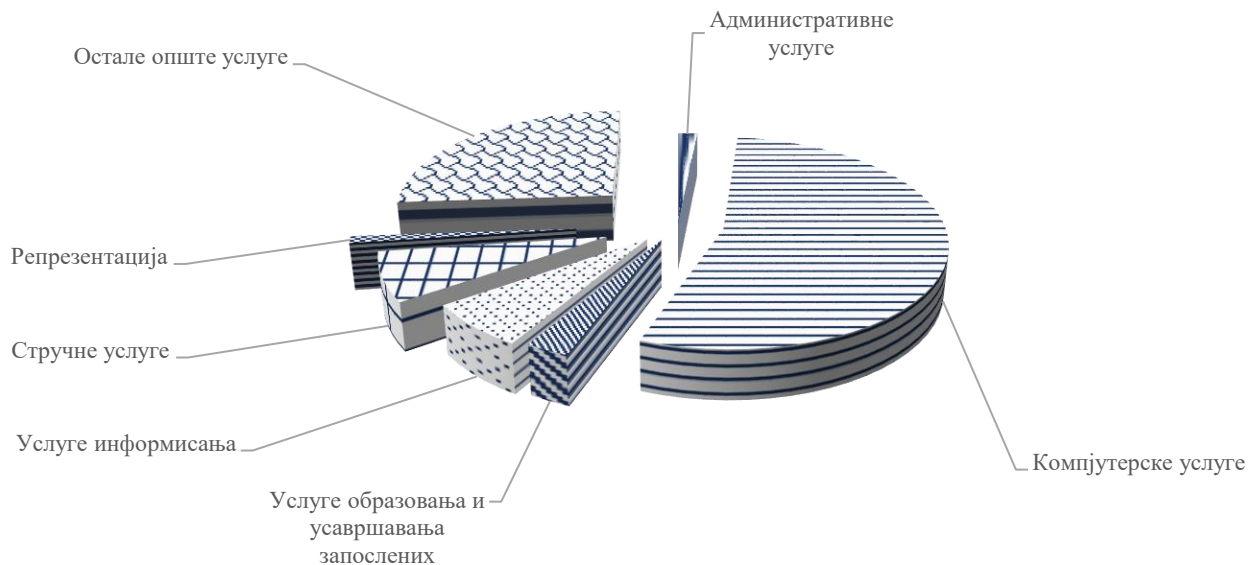
У наредној табели дат је преглед исказаних расхода за услуге по уговору.

Табела број 11: Исказани расходи за услуге по уговору у 2022. години

(у хиљадама динара)			
Редни број	Кonto	Опис	Исказани расходи
1	2	3	4
1	423100	Административне услуге	8.962
2	423200	Компјутерске услуге	305.724
3	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	15.710
4	423400	Услуге информисања	38.515
5	423500	Стручне услуге	42.266
6	423700	Репрезентација	5.808
7	423900	Остале опште услуге	147.356
	423000	Услуге по уговору	564.341



Структура расхода за услуге по уговору приказана је на следећој слици.



Слика број 4: Приказ расхода за сталне трошкове

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за административне услуге, компјутерске услуге, услуге образовања и усавршавања запослених, услуге информисања, стручне услуге и остале опште услуге.

На одабраном узорку, извршен је увид у документацију (захтеве за набавку, изводе, рачуне добављача и закључене уговоре) која је била основ за евидентирање извршених расхода.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.3.6 Текуће поправке и одржавање – конто 425000

Група 425000 – Текуће поправке и одржавање садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи за поправке и одржавања.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5228) исказала расходе за текуће поправке и одржавање у износу од 158.979 хиљада динара.

У наредној табели дат је преглед исказаних расхода за текуће поправке и одржавање.

Табела број 12: Исказани расходи за текуће поправке и одржавање 2022. године

(у хиљадама динара)			
Редни број	Конто	Опис	Исказани расходи
1	2	3	4
1	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	101.976
2	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	57.003
	425000	Текуће поправке и одржавање	158.979

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за текуће поправке и одржавање зграда и објеката.



На одабраном узорку, извршен је увид у документацију (захтеве за набавку, изводе, рачуне добављача и закључене уговоре) која је била основ за евидентирање извршених расхода.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 425000 – Текуће поправке и одржавање не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.3.7 Материјал – конто 426000

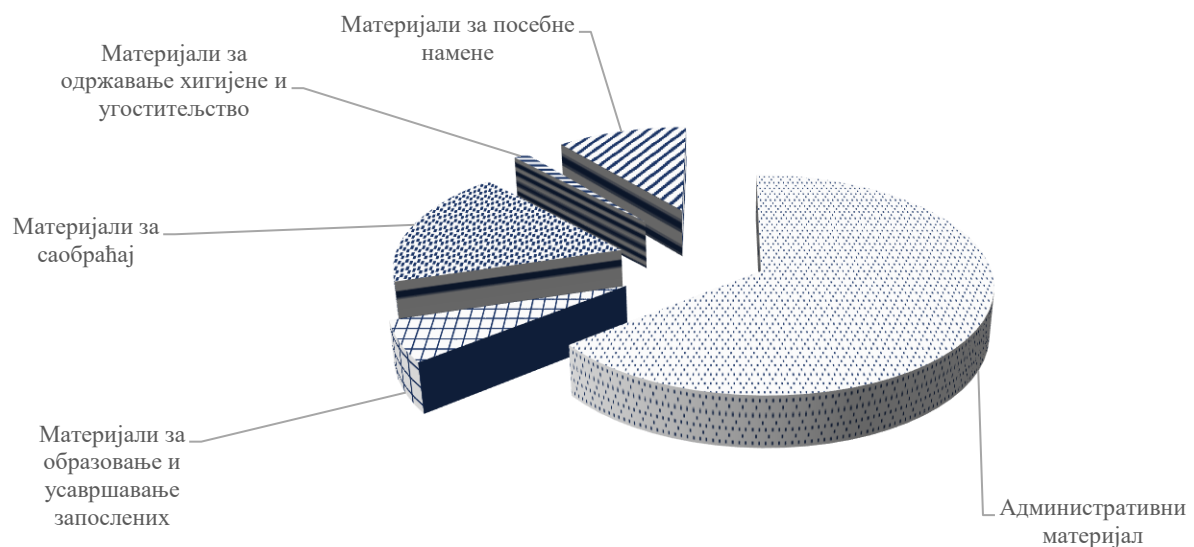
Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књижи набавка материјала. Ова група садржи следећа синтетичка конта: Административни материјал; Материјали за пољопривреду; Материјали за образовање и усавршавање запослених; Материјали за саобраћај; Материјали за очување животне средине и науку; Материјали за образовање, културу и спорт; Медицински и лабораторијски материјали; Материјали за одржавање хигијене и угоститељство и Материјали за посебне намене.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5231) исказала расходе за материјал у износу од 92.658 хиљада динара.

Табела број 13: Исказани расходи за материјал у 2022. години

(у хиљадама динара)			
Редни број	Конто	Опис	Исказани расходи
1	2	3	4
1	426100	Административни материјал	59.512
2	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	5.561
3	426400	Материјали за саобраћај	16.429
4	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	1.046
5	426900	Материјали за посебне намене	10.110
	426000	Материјал	92.658

Структура расхода за материјал приказана је на следећој слици.



Слика број 5: Приказ расхода за материјал



У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за административни материјал, расходима за материјале за саобраћај, расходима за материјале за посебне намене.

На одабраном узорку, извршен је увид у документацију (захтеве за набавку, изводе, рачуне добављача и закључене уговоре) која је била основ за евидентирање извршених расхода.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 426000 – Материјал не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.3.8 Социјално осигурање и социјална заштита – konto 470000

Категорија 470000 – Социјално осигурање и социјална заштита садржи групу 471000 – Права из социјалног осигурања (организације за обавезно социјално осигурање) која садржи синтетичка konta, и то: 471100 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима; 471200 – Права из социјалног осигурања која се исплаћује непосредно пружаоцима услуга; 471900 – Трансфери другим организацијама за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање као и групу 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета која садржи синтетичка konta, и то: 472400 – Накнаде из буџета у случају незапослености.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Обрасцу 5 (ОП 5309) исказала расходе за социјално осигурање и социјалну заштиту у износу од 18.246.585 хиљада динара.

У наредној табели дат је преглед планираних и исказаних расхода за социјално осигурање и социјалну заштиту.

Табела број 14: Преглед планираних и исказаних расхода за социјално осигурање и социјалну заштиту

(у хиљадама динара)					
Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Исказано	% извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	471000	Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања)	20.481.561	18.242.645	89%
2	472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	4.000	3.940	98%
Укупно 470000 - Социјално осигурање и социјална заштита			20.485.561	18.246.585	89%

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у финансијским извештајима у вези са расходима за права из социјалног осигурања и накнада за социјалну заштиту из буџета.

2.3.1.3.9 Права из социјалног осигурања – konto 471000

Група 471000 – Права из социјалног осигурања (организације за обавезно социјално осигурање) садржи синтетичка konta, и то: 471100 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима; 471200 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга; 471900 – Трансфери другим организацијама за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5310) исказала расходе за права из социјалног осигурања у износу од 18.242.645 хиљада динара.

Одредбом члана 64 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да је обавезно осигурање за случај незапослености, део система обавезног социјалног осигурања грађана којим се обезбеђују права за случај незапослености на начелима



обавезности, узајамности и солидарности. Обавезним осигурањем обезбеђују се права за случај незапослености и то:

1. Новчана накнада
2. Здравствено осигурање и пензијско и инвалидско осигурање у складу са законом,
3. Друга права у складу са законом.

Средства за остваривање права из обавезног осигурања обезбеђују се из доприноса за обавезно осигурање за случај незапослености и других средстава обезбеђених у складу са законом.

**Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима -
конто 471100**

Синтетички конто 471100 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима садржи аналитичка конта на којима се књиже накнаде зарада осигураницима услед привремене неспособности за рад, права из пензијског осигурања, накнаде из инвалидског осигурања, исплате Националне службе за запошљавање и остала социјална давања непосредно домаћинствима.

Национална служба је у својим пословним књигама исказала расходе по основу права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима у износу од 9.933.965 хиљада динара.

У табели је дата структура исказаних расхода на основу права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима.

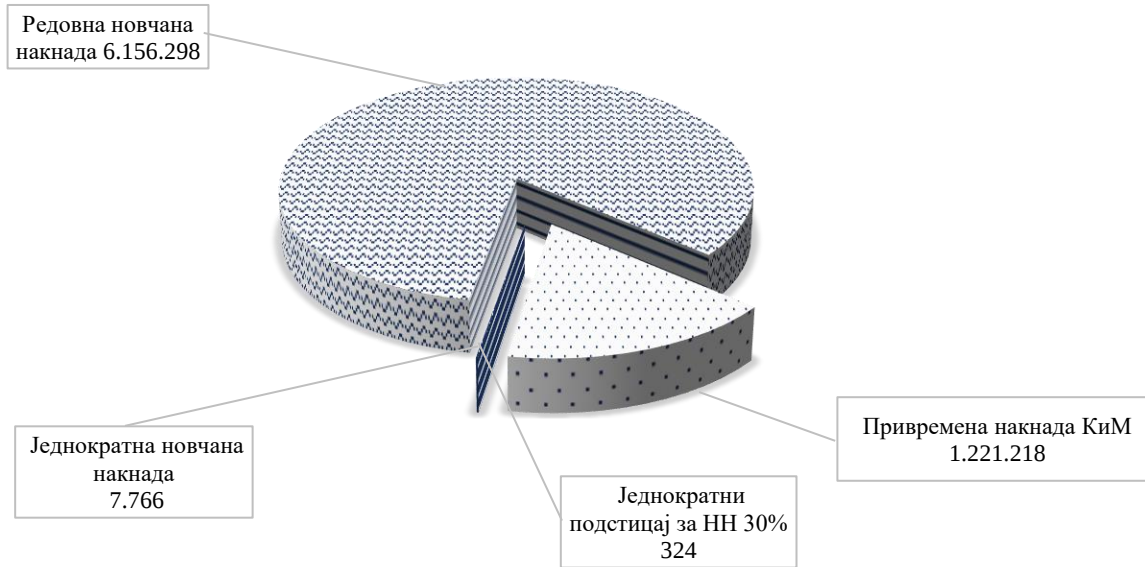
Табела број 15: Структура исказаних расхода по основу права из социјалног осигурања који се исплаћују непосредно домаћинствима

(у хиљадама динара)		
Редни број	Опис	Износ исказаних расхода
1	2	3
1	Накнаде за случај незапослености	7.385.606
2	Накнаде зарада	1.906.731
3	Средства за обуку и едукацију	1.226
4	Уговорена новчана накнада за полазнике обуке	605.619
5	Превоз за полазнике обуке	34.783
Укупно 471100 - Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		9.933.965

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за накнаде за случај незапослености и накнаде зарада.

Новчана накнада за случај незапослености

Национална служба је у 2022. години исказала расходе по основу новчане накнаде без пореза и доприноса у износу од 7.385.606 хиљада динара.



Слика број 6: Структура накнаде за случај незапослености у 2022. години без доприноса

Новчана накнада је право за случај незапослености које незапослени остварује у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености. Услови за стицање права на новчану накнаду, остваривање права, висина новчане накнаде, трајање и престанак права на новчану накнаду уређени су одредбама чл. 66 – 77 наведеног закона.

Одредбама члана 69 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописан је месечни износ новчане накнаде који представља производ дневне новчане накнаде (која се утврђује множењем основице дневне новчане накнаде са личним коефицијентом) и броја календарских дана у месецу за који се остварује право и врши исплата.

Одредбом члана 70 истог закона прописано је да се основица дневне новчане накнаде, као и најнижи и највиши месечни износ новчане накнаде усклађују са годишњим индексом потрошачких цена у календарској години која претходи години у којој се усклађивање врши, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике и објављују на веб сајту Националне службе.

Одредбама члана 78 истог закона прописано је да корисници новчане накнаде имају право на здравствено и пензијско и инвалидско осигурање за време остваривања права на новчану накнаду. Доприноси за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање су садржани у новчаној накнади и плаћају се на терет лица које прима новчану накнаду. Обрачун и уплату доприноса врши Национална служба за запошљавање.

Редовна новчана накнада

Национална служба је у 2022. години исказала исплату редовне новчане накнаде за случај незапослености, за период децембар 2021. године – новембар 2022. године са припадајућим доприносима за пензијско и здравствено осигурање у укупном износу од 9.516.547 хиљада динара.

У наредној табели је дат приказ исказаних расхода на име редовне новчане накнаде са доприносима за здравствено и пензијско осигурање.



Табела број 16: Преглед исказаних расхода на име редовне новчане накнаде са доприносима у 2022. години

(у хиљадама динара)			
Редни број	Конто	Опис	Исказани расходи
1	2	3	4
1	471141	Накнаде за случај незапослености (редовна новчана накнада)	6.156.298
2	471914	Трансфери Републичком фонду за здравствено осигурање	980.427
3	471922	Трансфери Републичком фонду за пензијско осигурање	2.032.487
4	471942	Трансфери Републичком фонду за пензијско осигурање самосталних делатности	347.335
Укупно редовна новчана накнада			9.516.547

У наредној табели дат је преглед броја корисника редовне новчане накнаде по месецима.

Табела број 17: Преглед броја корисника редовне накнаде по месецима

(у хиљадама динара)			
Месец	Број лица у исплати	Износ	Датум исплате
1	2	3	4
Децембар 2021	31.478	753.855	20.01.2022
Јануар 2022	32.813	853.133	23.02.2022
Фебруар 2022	32.391	837.539	22.03.2022
Март 2022	32.434	838.690	20.04.2022
Април 2022	30.415	776.044	20.05.2022
Мај 2022	29.346	752.337	21.06.2022
Јун 2022	29.187	746.003	21.07.2022
Јул 2022	30.311	781.162	23.08.2022
Август 2022	30.941	818.052	22.09.2022
Септембар 2022	30.484	790.058	20.10.2022
Октобар 2022	30.408	784.449	23.11.2022
Новембар 2022	30.322	785.224	21.12.2022.
Просек / Износ	30.878	9.516.547	

Једнократна новчана накнада лицима на евиденцији Националне службе ради самозапошљавања

Национална служба је у 2022. години исказала расходе за једнократну новчану накнаду ради самозапошљавања у износу од 7.765 хиљада динара.

Једнократна новчана накнада лицима на евиденцији Националне службе ради самозапошљавања прописана је одредбом члана 74 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, као и одредбама члана 119-124 Правилника о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања.⁴⁰

Новчане накнаде се исплаћују кориснику без доприноса за обавезно социјално осигурање, у једнократном износу ради самозапошљавања, на захтев незапосленог који је остварио право на новчану накнаду. Новчана накнада у једнократном износу ради

⁴⁰ „Службени гласник РС”, бр. 102/15, 5/17 и 9/18.



самозапошљавања исплаћује се кориснику средстава по закљученом уговору за преостало време исплатног периода, од датума регистрације делатности за коју су одобрена средства на основу захтева за исплату новчане накнаде у једнократном износу ради самозапошљавања до истека права на новчану накнаду и обрачунава према висини утврђеној коначним решењем о признавању права на новчану накнаду без доприноса за обавезно социјално осигурање.

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су исказани расходи за новчану накнаду у једнократном износу ради самозапошљавања у филијалама: Београд и Нови Сад.

Национална служба је расходе по основу накнаде у једнократном износу ради самозапошљавања, у тестираном узорку, евидентирала у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Привремена накнада запослених са територије АП Косово и Метохија

Национална служба за запошљавање је у 2022. години исказала исплату привремене накнаде запослених са територије АП Косово и Метохија, за период децембар 2021. године – новембар 2022. године са припадајућим доприносима за пензијско и здравствено осигурање у укупном износу од 1.880.990 хиљада динара.

Закључцима Владе Републике Србије⁴¹ је обезбеђена редовна исплата привремене накнаде за лица интерно расељена са подручја АП Косова и Метохије. Национална служба води евиденцију, обрачунава и исплаћује привремену накнаду. За све кориснике привремене накнаде уплаћује се допринос за пензијско и инвалидско и здравствено осигурање на основицу коју чини износ привремене накнаде.

У наредној табели је дат приказ исказаних расхода на име привремене накнаде са доприносима за здравствено и пензијско осигурање.

Табела број 18: Преглед исказаних расхода на име привремене накнаде у 2022. години

(у хиљадама динара)			
Редни број	Конто	Опис	Исказани расходи
1	2	3	4
1	471141	Накнаде за случај незапослености (привремена накнада)	1.221.218
2	471914	Трансфери Републичком фонду за здравствено осигурање	189.477
3	471942	Трансфери Републичком фонду за пензијско осигурање самосталних делатности	470.295
Укупно привремена накнада			1.880.990

У наредној табели дат је преглед броја корисника привремене накнаде по месецима.

Табела број 19: Преглед броја корисника привремене накнаде по месецима

(у хиљадама динара)			
Месец	Број лица у исплати	Износ	Датум исплате
1	2	3	4
Децембар 2021	10.639	161.924	21.01.2022
Јануар 2022	10.598	161.251	24.02.2022
Фебруар 2022	10.530	160.179	23.03.2022
Март 2022	10.460	159.136	21.04.2022
Април 2022	10.387	158.165	21.05.2022
Мај 2022	10.352	157.556	22.06.2022

⁴¹ 05 Број: 02-4586/2003-001 од 17. јула 2003. године и 05 Број: 120-6051/2010 од 26. августа 2010. године;



Месец	Број лица у исплати	Износ	Датум исплате
1	2	3	4
Јун 2022	10.303	156.633	22.07.2022
Јул 2022	10.243	155.683	24.08.2022
Август 2022	10.150	154.307	23.09.2022
Септембар 2022	10.114	153.413	21.10.2022
Октобар 2022	10.004	151.962	24.11.2022
Новембар 2022	9.919	150.782	22.12.2022
Просек / Износ	10.308	1.880.990	

*Извор података је Извештај о раду Националне службе за запошљавање за 2022. годину

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да расходи за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Накнаде зарада – „Моја прва плата“

Мере активне политике запошљавања су активности усмерене ка унапређењу запослености које су прописане одредбама члана 43 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености⁴², а ставом 1 тачка 8 истог члана прописане су друге мере усмерене ка запошљавању или одржању запослености, у складу са актом Владе.

Влада Републике Србије је донела Уредбу о Програму подстицања запошљавања младих „Моја прва плата“⁴³ којом је ближе уредила циљ, услове и начин спровођења, праћење спровођења, извршиоце, трајање и средства за реализацију Програма подстицања запошљавања младих „Моја прва плата“.

Чланом 3 наведене уредбе ближе је уређено да се програм спроводи код послодавца који припада приватном или јавном сектору, упућивањем јавног позива за укључивање у наведени програм. Национална служба у јавном позиву ближе одређује услове и критеријуме за укључивање у програм незапослених лица и послодаваца.

Чланом 3 наведене уредбе одређено је да се средства за реализацију овог програма обезбеђују у буџету Републике Србије и трансферишу Националној служби.

Чланом 4 став 1 исте уредбе утврђена је висина месечне новчане накнаде кориснику (са средњим и високим образовањем) у трајању од девет месеци.

Влада Републике Србије је донела Уредбу о изменама и допунама Уредбе о Програму подстицања запошљавања младих „Моја прва плата“⁴⁴ којом је измењен члан 4 наведене уредбе тако да је висина месечне накнаде промењена.

У сврху реализације програма, Национална служба је расписивала Јавни позив за реализацију програма подстицања запошљавања младих „Моја прва плата“ за 2021. и 2022. годину са циљем подстицања запошљавања младих са средњим и високим образовањем до навршених 30 година старости.

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за накнаде зарада – моја прва плата за високо стручно образовање у филијалама: Београд и Ниш.

⁴² „Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10,...113/17, 113/17 – др. закон и 49/21;

⁴³ 05 Број: 110-6321/2020-3 од 13. августа 2020. године;

⁴⁴ 05 Број: 110-7341/2021 од 5. августа 2021. године.



Национална служба је расходе по основу накнаде зарада, у тестираном узорку, евидентирала у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – konto 471200

Синтетички konto 471200 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга садржи аналитичка конта на којима се књиже трошкови здравствене заштите у земљи плаћени непосредно пружаоцима услуга, услуге здравствене заштите у иностранству плаћене непосредно пружаоцима услуга, брига о пензионисаним лицима, брига о инвалидима, исплате послодавцима које врши Национална служба за запошљавање за запошљавање лица са евиденције, услуге обуке преко Националне службе за запошљавање и остала права која се плаћају директно пружаоцима услуга.

Национална служба је у својим пословним књигама исказала расходе по основу права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга у износу од 4.061.297 хиљада динара.

Табела број 20: Структура исказаних расхода по основу права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга

(у хиљадама динара)		
Редни број	Опис	Износ исказаних расхода
1	2	3
1	Учешће у финансирању зарада лица са евиденција која запошљавају фирме	1.108.751
2	Једнократна помоћ фирмама које запошљавају лица са евиденција	2.109.092
3	Опште услуге обуке	120.387
4	Остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	715.389
5	Остала права из социјалног осигурања – процена Компетенције	7.678
Укупно 471200 - Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		4.061.297

У поступку ревизије је извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима у виду једнократне помоћи фирмама које запошљавају лица (мере активне политике).

Програми и мере активне политике запошљавања – исплате пружаоцима услуга

Одредбама чланова 43 – 63 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености уређене су мере активне политике запошљавања у циљу унапређења запослености и то: посредовање у запошљавању; професионална оријентација и саветовање о планирању каријере; субвенције за запошљавање; подршка samozapošljavanju; додатно образовање и обука; подстицаји за кориснике новчане накнаде; јавни радови и друге мере усмерене ка запошљавању лица која траже запослење, у складу са актом Владе.

Мере активне политике су ближе уређене Правилником о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања.

Основни инструмент активне политике запошљавања јесте Национални акциони план запошљавања.



Акциони план за период од 2021. до 2023. године⁴⁵ за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године⁴⁶ представља документ јавне политике који се доноси ради операционализације и остваривања општег и посебних циљева предвиђених Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године.

Општи циљ Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године је успостављење стабилног и одрживог раста запослености заснованог на знању и достојанственом раду, док су као посебни циљеви утврђени:

- 1) остваривање раста квалитетне запослености кроз међусекторске мере усмерене на унапређење понуде рада и тражње за радом;
- 2) унапређење положаја незапослених лица на тржишту рада;
- 3) унапређење институционалног оквира за политику запошљавања.

Ефикасност спровођења мера активне политике запошљавања које је Национална служба спровела у 2022. години, прати се на основу Споразума о учинку Националне службе за запошљавање за 2022. годину⁴⁷ који је, у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, закључен између Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Националне службе.

Програмом распореда и коришћења средстава, за мере активне политике запошљавања за 2021. годину⁴⁸, из средстава доприноса за обавезно осигурање за случај незапослености, планирана су средства у износу од 6.000.000 хиљада динара.

Табела број 21: Распоред и реализација средстава за мере активне политике запошљавања у 2022. години

Редни број	Опис	Планирано (са свим изменама)	Реализовано	(у хиљадама динара)
				% реализације
1	2	3	4	5
1	Активно тражење посла	1.500	1.036	69%
2	Додатно образовање и обуке	3.901.330	3.362.360	86%
3	Субвенције за запошљавање	1.480.710	1.465.182	99%
4	Јавни радови	196.920	196.591	100%
5	Суфинансирање програма или мера активне политике запошљавања	419.540	394.918	94%
Укупно:		6.000.000	5.420.086	90%

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за субвенције за отварање нових радних места и субвенције за самозапошљавање.

Субвенције за отварање нових радних места

Национална служба је у својим пословним књигама евидентирала расходе на име субвенције за отварање нових радних места у износу од 546.174 хиљада динара.

Субвенције за запошљавање незапослених лица на новоотвореним радним местима уређене су одредбама члана 50 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености,

⁴⁵ 05 број: 101-2332/2021 од 18. марта 2021. године;

⁴⁶ 05 број: 021-1471/2021 од 25. фебруара 2021. године;

⁴⁷ Број: 0012-101-10/22022 од 28. јануара 2022. године;

⁴⁸ Број: 0011-101-5/2021 од 19. марта 2021. године;



као и одредбама чл. 30 – 34 Правилника о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања.

Одредбама члана 50 Закона о запошљавању прописано је да су субвенције за запошљавање средства која послодавац може да оствари за запошљавање незапослених, и то:

- 1) на новоотвореним радним местима;
- 2) на упражњеним радним местима, ако се ради о лицима која припадају категорији теже запошљивих лица, у складу са овим законом и Акционим планом и
- 3) у другом случају утврђеном Акционим планом.

Субвенција за отварање нових радних места се одобрава послодавцима у једнократном износу ради запошљавања незапослених лица на новоотвореним радним местима. Право на субвенцију за отварање нових радних места су у 2022. години могли да остваре послодавци, под условима дефинисаним наведеним правилником и Јавним позивом послодавцима за доделу субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима у 2022. години.

Националним акционим планом запошљавања за период од 2021. до 2023. године висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих је утврђена у распону од 200 до 250 хиљада динара по кориснику.

У току 2022. године субвенције за отварање нових радних места су додељиване привредним субјектима из различитих делатности.

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за субвенције за отварање нових радних места у филијалама Београд и Ниш.

Национална служба је расходе по основу субвенција за отварање нових радних места, у тестираном узорку, евидентирала у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Субвенције за samozapošljavanje

Национална служба је у својим пословним књигама исказала расходе на име субвенције за samozapošljavanje у износу од 799.524 хиљада динара.

Субвенције за samozapošljavanje уређене су одредбама члана 51 Закона о запошљавању и одредбама чл. 42 – 46 Правилника о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања.

Одредбама члана 51 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да подршка samozapošljavanju јесу средства и стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се samozapošljava. Samozapošljavanje, у смислу овог закона, је оснивање радње, задруге, пољопривредног газдинства или другог облика предузетништва од стране незапосленог или удруживањем више незапослених, као и оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Субвенцију за samozapošljavanje остварује незапослено лице у једнократном износу ради оснивања радње, задруге, као и оснивања привредног друштва уколико оснивач заснива радни однос у привредном друштву. Висина субвенције за samozapošljavanje утврђена је Националним акционим планом запошљавања за период од 2021. до 2023. године у висини од 300 хиљада динара.

Програмом рада Националне службе за 2022. годину планирано је да се у програм субвенције за samozapošljavanje укључи 3.700 лица, од којих 100 особа са инвалидитетом.



У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за субвенције за самозапошљавање у филијалама Београд и Ниш.

Табела број 22: Преглед уговора по основу којих су додељене субвенције за самозапошљавање (у хиљадама динара)

Р.бр	Филијала	Број уговора	Датум уговора	Уговорени износ
1	2	3	4	5
1	Београд	0103-10161-420/2022	29.4.2022.	300
2		0103-10161-107/2022	27.4.2022.	300
3		0103-10161-26/2022	8.6.2022.	300
4		0103-10161-91/2022	29.4.2022.	300
5		0103-10161-8/2022	29.4.2022.	300
6	Ниш	0306-10161-393/2022	29.4.2022.	300
7		0306-10161-43/2022	10.5.2022.	300
8		0306-10161-17/2022	10.5.2022.	300
9		0306-10161-400/2022	12.5.2022.	300
10		0306-10161-211/2022	12.5.2022.	300

Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање – konto 471900

Синтетички konto 471900 – Трансфери другим организацијама за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање садржи аналитичка konta на којима се књиже трансфери Републичком фонду за здравствено осигурање за доприносе за осигурање, трансфери Републичком фонду за ПИО осигураника запослених за доприносе за осигурање, трансфери Републичком фонду за ПИО осигураника пољопривредника за доприносе за осигурање, трансфери Републичком фонду за ПИО осигураника самосталних делатности за доприносе за осигурање, трансфери Националној служби за запошљавање за доприносе за осигурање и трансфери Фонду за социјално осигурање војних осигураника за доприносе за осигурање.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5313) исказала расходе за трансфере другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање у износу од 4.247.383 хиљаде динара.

У наредној табели је дата структура трансфера другим организацијама обавезног социјалног осигурања.

Табела број 23: Структура трансфера другим организацијама обавезног социјалног осигурања (у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Износ
1	Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за доприносе за осигурање незапослених лица	1.243.152
2	Допринос РЗЗО за уговорену новчану накнаду за полазнике обуке	1.899
3	Трансфери Републичком фонду за ПИО за осигуранике запослене за доприносе за осигурање незапослених	2.651.194
4	Допринос ПИО за уговорену новчану накнаду за полазнике обуке	3.800
5	Трансфери Републичком фонду за ПИО за осигуранике самосталних делатности за доприносе за осигурање незапослених	347.335
6	Трансфери Националној служби за запошљавање за доприносе за осигурање	3
Укупно 471900 - Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе		4.247.383



Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености уређено је право на здравствено и пензијско и инвалидско осигурање корисника новчане накнаде. Доприноси за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање су садржани у новчаној накнади и плаћају се на терет лица које прима новчану накнаду. Основица на коју се плаћају доприноси је износ новчане накнаде. Обрачун и уплату доприноса врши Национална служба.

Национална служба је трансфере организацијама за обавезно социјално осигурање по основу доприноса исказала на контима групе 471900 – Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 471000 – Права из социјалног осигурања, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.3.10 Накнаде за социјалну заштиту из буџета – конто 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта 472100 – Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности; 472200 – Накнаде из буџета за породично одсуство; 472300 – Накнаде из буџета за децу и породицу; 472400 – Накнаде из буџета за случај незапослености; 472500 – Старосне и породичне пензије из буџета; 472600 – Накнаде из буџета у случају смрти; 472700 – Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт; 472800 – Накнаде из буџета за становање и живот; 472900 – Остале накнаде из буџета.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5314) исказала расходе за накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 3.940 хиљада динара и у целости се односе на накнаду из буџета за случај незапослености (конто 472400).

Посебна новчана накнада

Национална служба је у 2022. години извршила исплату посебне новчане накнаде, за период децембар 2021. године – новембар 2022. године у укупном износу од 3.939 хиљада динара.

У складу са Одлуком Владе Републике Србије о утврђивању Програма за решавања вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију⁴⁹ Национална служба исплаћује редовно посебну новчану накнаду лицима која су се у поступку решавања вишкова запослених определила за исплату посебне новчане накнаде, а којима је недостајало до пет година за испуњавање услова за остваривање права на старосну пензију.

У табели је дат преглед броја корисника посебне новчане накнаде по месецима.

Табела број 24: Преглед броја корисника посебне новчане накнаде по месецима у 2022. години
(у хиљадама динара)

Месец	Број лица у исплати	Износ	Датум исплате
1	2	3	4
Децембар 2021	28	839	14.01.2022
Јануар 2022	16	615	12.02.2022
Фебруар 2022	16	615	15.03.2022
Март 2022	16	479	13.04.2022

⁴⁹ „Службени гласник РС”, бр. 9/15, 84/15, 109/15, 16/16, 82/16, 5/17, 92/17, 29/18, 59/18 и 3/19;



Месец	Број лица у исплати	Износ	Датум исплате
1	2	3	4
Април 2022	11	464	14.05.2022
Мај 2022	5	160	14.06.2022
Јун 2022	4	145	13.07.2022
Јул 2022	4	145	15.08.2022
Август 2022	4	145	14.09.2022
Септембар 2022	4	129	13.10.2022
Октобар 2022	3	108	14.11.2022
Новембар 2022	3	98	13.12.2022
Просек / Износ	10	3.940	

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да расходи за посебну новчану накнаду, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.3.11 Остали расходи – konto 480000

Категорија 480000 – Остали расходи садржи групе, и то: 481000 – Дотације невладиним организацијама; 482000 – Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате; 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова; 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока; 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа и 489000 – Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5324) исказала остале расходе у износу од 261.752 хиљаде динара.

У наредној табели дат је преглед исказаних осталих расхода.

Табела број 25: Исказани остали расходи у 2022. години

(у хиљадама динара)			
Редни број	Кonto	Опис	Исказани расходи
1	2	3	4
1	482000	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	21.050
2	483000	Новчане казне и пенали по решењу	188.086
3	485000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	52.616
Укупно 480000 - Остали расходи			261.752

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода по основу новчаних казни и пенала по решењу судова и накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

На одабраном узорку извршен је увид у правноснажне пресуде, решења о извршењу, закључке извршитеља и осталу пратећу документацију која се односи на судске спорове и која је била основ за евидентирање извршених расхода.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова и 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.4. Издаци за нефинансијску имовину – konto 500000

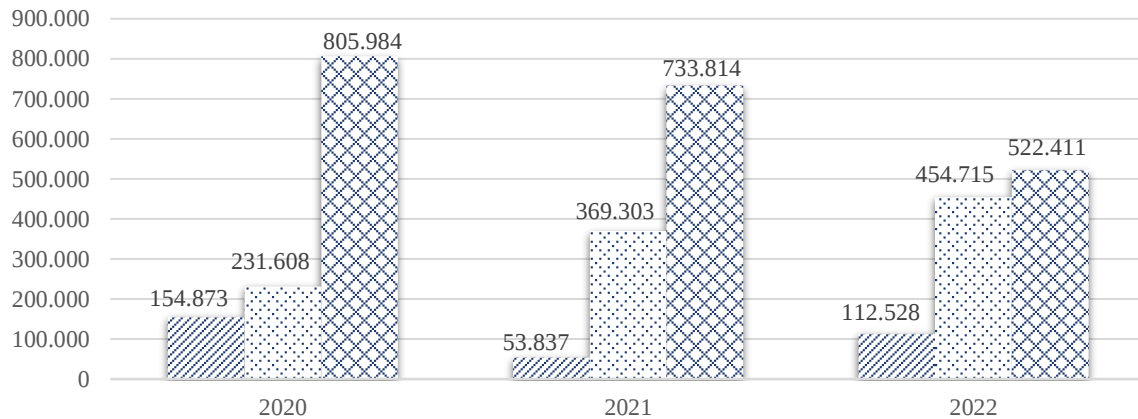
Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5341) исказала издатке за нефинансијску имовину у износу од 1.089.654 хиљаде динара (у 2021. години 1.156.954 хиљаде динара).



Табела број 26: Преглед издатака за нефинансијску имовину

(у хиљадама динара)					
Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Исказано	Учешће
1	2	3	4	5	6
1	511000	Зграде и грађевински објекти	167.411	112.528	10%
2	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	160.000	106.673	9%
3	511400	Пројектно планирање	7.411	5.855	1%
4	512000	Машине и опрема	457.700	454.715	42%
5	512200	Административна опрема	442.700	439.717	40%
6	512800	Опрема за јавну безбедност	15.000	14.998	2%
7	515000	Нематеријална имовина	566.100	522.411	48%
8	515100	Нематеријална имовина	566.100	522.411	48%
Укупно 500000 – Издаци за нефинансијску имовину			1.191.211	1.089.654	100%

Увидом у обрасце Завршног рачуна Националне службе за 2022. годину утврђено је да су исказани износи на конту 500000 – Издаци за нефинансијску имовину и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама, као и са евидентираним износима у пословним књигама.



Слика број 7: Упоредни преглед исказаних издатака за нефинансијску имовину у периоду 2020 – 2022. године

Издаци за нефинансијску имовину су извршени на терет средстава остварених из социјалног доприноса као изворног прихода Националне службе.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са издацима за: зграде и грађевинске објекте, машине и опрему и нематеријалну имовину.

2.3.1.4.1 Зграде и грађевински објекти – konto 511000

Група 511000 – Зграде и грађевински објекти садржи синтетичка konta, и то: 511100 – Куповина зграда и објеката; 511200 – Изградња зграда и објеката; 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката и 511400 – Пројектно планирање.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5343) исказала издатке за зграде и грађевинске објекте у износу од 112.528 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање издатака за капитално одржавање зграда и објеката, идејни пројекат и стручну оцену и коментаре.



Национална служба је евидентирала издатке за капитално одржавање зграда и објеката у укупном износу од 106.673 хиљада динара. Тестирани издаци евидентирали су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Somborelektro” д.о.о, Сомбор на основу Уговора о извођењу радова на капиталном и текућем одржавању објеката у складу са техничком спецификацијом која је саставни део уговора.

Национална служба је евидентирала издатке за идејни пројекат у укупном износу од 488 хиљада динара. Тестирани издаци евидентирани су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Galoa” Снежана Јовановић пр., Београд за пружање пројектантских услуга за радове на одржавању зграда и објеката, тј. услуге израде и достављања техничке (пројектне и остале) документације.

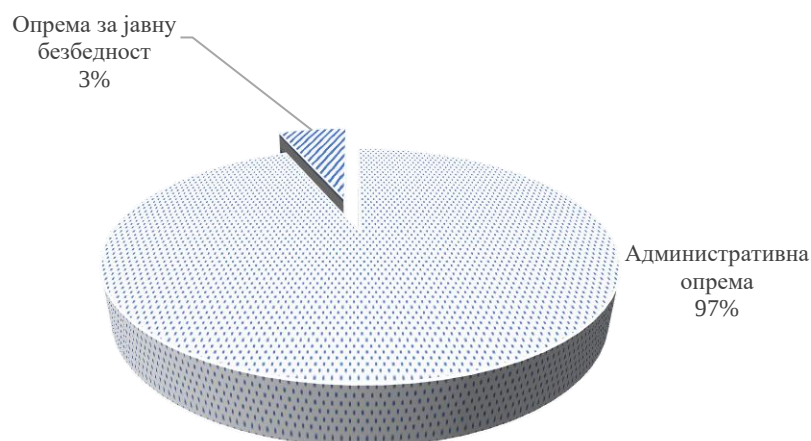
Национална служба је евидентирала издатке за стручну оцену и коментаре у укупном износу од 5.368 хиљада динара. Тестирани издаци евидентирани су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране групе понуђача: „Koani inženjering” д.о.о, Београд, „ММ2 inženjering”, Београд, „Izolinvest” д.о.о, Београд и Геодетски биро „Gaus” д.о.о, Београд за пружање услуге надзора над извођењем грађевинских радова на одржавању и изградњи зграда и објеката Националне службе.

На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 511000 – Зграде и грађевински објекти, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.4.2 Машине и опрема – konto 512000

Група 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта, и то: 512100 – Опрема за саобраћај; 512200 – Административна опрема; 512300 – Опрема за пољопривреду; 512400 – Опрема за заштиту животне средине; 512500 – Медицинска и лабораторијска опрема; 512600 – Опрема за образовање, науку, културу и спорт; 512700 – Опрема за војску; 512800 – Опрема за јавну безбедност и 512900 – Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5348) исказала издатке за машине и опрему у износу од 454.715 хиљада динара.



Слика број 8: Структура исказаних издатака за машине и опрему

У поступку ревизије извршено је тестирање издатака за намештај, рачунарску опрему, телефонске централе са припадајућим инсталацијама и апаратима, електронску и фотографску опрему и опрему за јавну безбедност.



Национална служба је евидентирала издатке у укупном износу од 37.099 хиљада динара за намештај. Тестирани издаци евидентирани су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Isuzawa” д.о.о, Београд за набавку штампарских машина, „Union plus klimatizacija” д.о.о, Београд за набавку клима уређаја, „Eurosalon fabrika” д.о.о, Београд за набавку канцеларијског намештаја са услугом испоруке и монтаже, „Frigosom” д.о.о, Београд за набавку сонди за стерилизацију система централне климатизације и вентилације.

Национална служба је евидентирала издатке у укупном износу од 362.434 хиљаде динара за рачунарску опрему. Тестирани издаци евидентирани су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Asseco see” д.о.о, Београд за набавку софтвера за унапређење мрежне инфраструктуре, „Prointer-Web” д.о.о, Београд, „Digital Archiving solutions” д.о.о, Београд и „Hiteam” д.о.о, Вршац за набавку рачунарске опреме, „Informatika” а.д, Београд за набавку уређаја за непрекидно напајање и стабилизатора напајања, „Coming-computer engineering” д.о.о, Београд за набавку сервера за примарну и резервну локацију, „MDS Informatički inženjering” д.о.о, Београд за набавку свичева и група понуђача: „Alba tehnologije preduzeće za inženjering, promet i posredovanje” д.о.о, Београд, „Ethher 1559 consulting” д.о.о, Београд, „Frontend development” д.о.о, Београд за набавку система за (RFID) евидентирање основних средстава.

Национална служба је евидентирала издатке у укупном износу од 10.284 хиљаде динара за телефонске центре с припадајућим инсталацијама и апаратима. Тестирани издаци евидентирани су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Tape Tel” д.о.о., Београд за испоруку, инсталацију и конфигурацију телефона и телефонских центара и остале пратеће услуге (тестирање безбедности и обука).

Национална служба је евидентирала издатке у укупном износу од 27.776 хиљада динара за електронску опрему. Тестирани издаци евидентирани су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „M&D Unit” д.о.о, Београд за набавку и испоруку оптимизатора потрошње електричне енергије и „Prointer-Web” д.о.о, Београд за набавку мултифункционалног уређаја А4 моно.

Национална служба је евидентирала издатке у укупном износу од 430 хиљада динара за електронску опрему. Тестирани издаци евидентирани су на основу испостављаних фактура од стране добављача „Fmit plus” д.о.о, Београд за набавку видео снимача.

Национална служба је евидентирала издатке у укупном износу од 14.998 хиљада динара за набавку опреме за јавну безбедност. Тестирани издаци евидентирани су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Ipon sistem” д.о.о, Београд за набавку, испоруку и инсталацију опреме за гашење пожара у систем салама еколошким гасом (аеросолним генераторима).

На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 512000 – Машине и опрема, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.4.3 Нематеријална имовина – konto 515000

Група 515000 – Нематеријална имовина садржи синтетички konto 515100 – Нематеријална имовина. Синтетички konto 515100 – Нематеријална имовина садржи аналитичка конта на којима се књиже компјутерски софтвер, књижевна и уметничка дела и остала нематеријална основна средства.



Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 (ОП 5362) исказала издатке за нематеријалну имовину у износу од 522.411 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање издатака за компјутерски софтвер и лиценци.

Национална служба је евидентирала издатке у укупном износу од 205.469 хиљада динара за набавку компјутерских софтвера. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Asseco see” д.о.о, Београд за набавку софтвера за унапређење мрежне инфраструктуре, „Controlit solutions 2019” д.о.о, Београд за набавку платформе за класификацију података, „Egzakta” д.о.о, Београд за набавку платформе за аутоматизацију послова, „Unitech connect” д.о.о, Београд за набавку услуге израде портала за послодавце и тражиоце запослења, група понуђача: „Alba tehnologije preduzeće za inženjering, promet i posredovanje” д.о.о, Београд; „Ethher 1559 consulting” д.о.о, Београд; „Frontend development” д.о.о, Београд за набавку система за РФИД евидентирање основних средстава, група понуђача „Btr Co” д.о.о, Београд, „Prointer sistem” д.о.о, Београд и „Eneergosoft itss” д.о.о, Београд за набавку софтвера за јавне набавке, група понуђача: „Dax” д.о.о, Београд; „Onel sistem” д.о.о, Београд, „Frontend Development” д.о.о, Београд за набавку платформе за аутоматизацију пословних процеса.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 316.942 хиљаде динара за набавку лиценци. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Controlit solutions 2019” д.о.о, Београд за набавку лиценцираног софтвера – лиценца за Репид 7 са одржавањем, Лиценца ПКИ инфраструктуру са одржавањем, лиценца за Форесцоут са одржавањем, „Asseco see” д.о.о, Београд за набавку софтвера за унапређење мрежне инфраструктуре, „BTR CO” д.о.о, Београд за набавку лиценцираног софтвера - лиценце за Oracle софтвер, „Informatika” ад Београд за набавку лиценцираног софтвера - лиценце за Microsoft софтвер, „Prointer-Web” д.о.о Београд за набавку лиценцираног софтвера - лиценце за ИБМ платформу и Линух софтвер.

На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 515000 – Нематеријална имовина, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.1.5. Утврђивање резултата по изворима финансирања

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 исказала укупан вишак прихода и примања – буџетски суфицит у износу од 910.597 хиљада динара, укупан вишак примања у износу од 817 хиљада динара и укупан вишак ночаних прилива у износу од 911.414 хиљада динара.

Табела број 27: Утврђен резултат по изворима финансирања

(у хиљадама динара)

Опис	Планирано	Укупно	Износ остварених прихода и примања				
			Из буџета Републике	Општине/ града	Из буџета ООСО	Из донација и помоћи	Из осталих извора
1	2	3	4	5	6	7	8
Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	26.563.000	24.317.846	3.811.815	877.746	19.342.140	2.667	283.478
Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	26.300.000	23.407.249	3.811.815	880.722	18.428.743	1.647	284.295
Вишак прихода и примања – буџетски суфицит	263.000	910.597	/	/	913.397	993	/



Опис	Планирано	Укупно	Износ остварених прихода и примања				
			Из буџета Републике	Општине/ града	Из буџета ООСО	Из донација и помоћи	Из осталих извора
1	2	3	4	5	6	7	8
Мањак прихода и примања – буџетски дефицит	/	/	/	/	2.976	/	817
Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	1.000	817	/	/	/	/	817
Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	264.000	/	/	/	/	/	/
Вишак примања	/	817	/	/	/	/	817
Мањак примања	263.000	/	/	/	/	/	/
Вишак новчаних прилива	/	911.414	/	/	913.397	993	/
Мањак новчаних прилива	/	/	/	2.976	/	/	/

Финансијским планом и одлукама о изменама Финансијског плана Националне службе за 2022. годину утврђени су укупни приходи и примања и укупни расходи и издаци у истом износу од 26.564.000 хиљада динара.

Национална служба је у Извештају о извршењу буџета – Обрасцу 5 исказала планирани буџетски суфицит у износу од 263.000 хиљада динара, колико износи и планирани мањак примања.

Исказани укупно остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у 2022. години већи су од исказаних укупно извршених текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину за 910.597 хиљада динара.

Посматрано по изворима финансирања, Национална служба је исказала:

- 1) вишак прихода и примања – буџетски суфицит из средстава ООСО у износу од 913.397 хиљада динара и из донација и помоћи у износу од 993 хиљада динара;
- 2) мањак прихода и примања – буџетски дефицит буџета општине/града у износу од 2.976 хиљада динара и из осталих извора у износу од 817 хиљада динара.

2.3.2. Биланс прихода и расхода

Састављање овог извештаја се врши на обрасцу Биланс прихода и расхода – Образац 2, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу прихода и расхода утврђује се резултат пословања који се исказује и у Билансу стања.

Резултат пословања

У Билансу прихода и расхода у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године – Образац 2 исказани су укупни текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 24.317.703 хиљаде динара (ОП 2001) и укупни текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 23.407.106 хиљада динара (ОП 2131). Укупно остварени вишак прихода и примања – буџетски суфицит исказан је у износу од 910.597 хиљада динара (ОП 2346).

Национална служба је, у поступку кориговања вишка прихода и примања исказала кориговање (ОП 2348) у износу од 265.066 хиљада динара, које се односи на коришћење: дела пренетих неутрошених средстава из ранијих година за покриће расхода и издатака текуће



године у износу од 265.066 хиљада динара. Након кориговања прихода и примања, Национална служба је исказала вишак прихода и примања – суфицит за пренос у наредну годину у износу од 1.175.663 хиљаде динара (ОП 2359) који је исказан и у Билансу стања у истом износу на конту 321121 (ОП 1229).

2.3.3. Биланс стања

У Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године исказане су билансне позиције које одражавају стање имовине, обавеза и капитала Националне службе. Основа за састављање Биланса стања је књиговодствено стање наведених позиција у активи и пасиви сведено на стање по попису на дан 31. децембар за годину за коју се саставља образац.

Национална служба је у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године исказала укупну активу у вредности од 12.883.651 хиљаде динара коју чини нефинансијска имовина у вредности од 3.830.410 хиљада динара (29% средстава у активи) и финансијска имовина у вредности од 9.053.241 хиљаде динара (71% средстава у активи). У пасиви су исказане обавезе у вредности од 2.886.119 хиљада динара (22% средстава у пасиви) и укупан капитал са утврђеним резултатом пословања у вредности од 9.997.532 хиљаде динара (78 % средстава у пасиви).

2.3.3.1. Билансна равнотежа

У поступку ревизије извршена је провера билансне равнотеже износа књижених на контима класе 000000 – Нефинансијска имовина, класе 100000 – Финансијска имовина, класе 200000 – Обавезе и класе 300000 – Капитал.

Табела број 28: Билансна равнотежа Биланса стања на дан 31. децембар 2022. године

(у хиљадама динара)					
Кonto	Опис	Износ		Опис	Кonto
		Активa	Пасивa		
010000	Нефинансијска имовина сталним средствима	3.830.410	3.830.410	Нефинансијска имовина у сталним средствима	311100
020000	Нефинансијска имовина у залихама	0	0	Нефинансијска имовина у залихама	311200
			0	Друге промене у обиму	340000
	Укупно	3.830.410	3.830.410	Укупно	
Равнотежа = Равнотежа					
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	1.290.377	1.290.377	Капитал - Финансијска имовина	311400
	Укупно	1.290.377	1.290.377	Укупно	
Равнотежа = Равнотежа					
			0	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	311300
			30.132	Извори новчаних средстава	311500
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	4.876.745	29.782	Пренета неутрошена средства из ранијих година	311700
			0	Остали сопствени извори	311900
			1.175.663	Резултат пословања суфицит	321100
			3.641.168	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	321300
	Укупно	4.876.745	4.876.745	Укупно	
Равнотежа = Равнотежа					



Кonto	Опис	Износ		Опис	Кonto
		Активa	Пасивa		
122000	Краткорочна потраживања	1.515.008	1.545.448	Пасивна временска разграничења	290000
123000	Краткорочни пласмани	30.440			
	Укупно	1.545.448	1.545.448	Укупно	
Равнотежа = Равнотежа					
130000	Активна временска разграничења	1.340.671	1.340.671	Обавезе	200000 - 290000
	Укупно	1.340.671	1.340.671	Укупно	
Равнотежа = Равнотежа					
	Укупно актива	12.883.651	12.883.651	Укупно пасива	

Национална служба је у пословним књигама успоставила и у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године исказала равнотежу између конта нефинансијске имовине у активи и одговарајућих конта извора средстава у пасиви.

2.3.3.2. Попис имовине и обавеза

Попис имовине и обавеза у Националној служби уређен је:

- 1) Уредбом о буџетском рачуноводству;
- 2) Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем⁵⁰;
- 3) Правилником о буџетском рачуноводству у Националној служби за запошљавање⁵¹;
- 4) Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Националној служби за запошљавање;
- 5) Упутством за обављање годишњег пописа имовине и обавеза⁵².

Чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава и организација обавезног социјалног осигурања, као и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године са стањем на дан 31. децембар године за коју се врши попис.

Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Националној служби ближе је уређен: предмет пописа, врсте и време вршења пописа, формирање пописних комисија, организација пописа, послови и задаци пописних комисија и састављање извештаја о попису, доношење одлука органа управљања у вези завршеног пописа и усклађивање стања средстава и извора исказаног у књиговодству са стањем утврђеним пописом, као и ликвидација утврђених вишкова и мањкова.

Управни одбор Националне службе донео је Одлуку о попису имовине и обавеза и образовању Централне пописне комисије⁵³ за спровођење редовног годишњег пописа са стањем на дан 31. децембар 2022. године.

⁵⁰ „Службени гласник РС“, бр. 33/15 и 101/18;

⁵¹ Број: 0011-40-2/2013 од 21. фебруара 2013. године и број: 0011-40-6/2014 од 3. октобра 2014. године;

⁵² Број: 0037-41732-1/2022 од 1. новембра 2022. године;

⁵³ Број: 0037-41731-1/2022 на одржаној 104. седници 20. октобра 2022. године;



Директор Националне службе донео је решења о образовању комисија за попис нематеријалне и нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама, дугорочне финансијске имовине, новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности, потраживања и краткорочних пласмана за 2022. годину у Дирекцији, Покрајинској служби и по филијалама.

На основу достављених извештаја од стране пописних комисија формираних за организационе јединице, Централна пописна комисија сачинила је Извештај о извршеном попису средстава и њихових извора, обавеза и потраживања Националне службе за запошљавање са стањем на дан 31. децембар 2022. године⁵⁴.

Управни одбор Националне службе је дана 30. марта 2023. године донео Одлуку о усвајању Извештаја Централне пописне комисије Националне службе за запошљавање⁵⁵, као и одлуке о расхоровању, отуђењу и мањку основних средстава, као и отпису ненаплативих потраживања са стањем на дан 31. децембар 2022. године.

У Извештају о извршеном попису средстава и њихових извора, обавеза и потраживања Националне службе за запошљавање са стањем на дан 31. децембар 2022. године утврђено је следеће стање:

Табела број 29: Упоредни преглед књиговодственог и стварног стања утврђеног приликом пописа (у хиљадама динара)

Конто	Опис	Стање по попису	Стање по књигама	Разлике (3-4)
		Садашња вредност	Садашња вредност	
1	2	3	4	5
011000	Некретнине и опрема	2.857.451	2.857.451	/
014000	Природна имовина	7.203	7.203	/
015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	44.096	44.096	/
016000	Нематеријална имовина	923.338	923.338	/
110000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	1.290.377	1.290.377	/
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	4.876.745	4.876.745	/
122000	Краткорочна потраживања	1.512.978	1.515.008	2.030
123000	Краткорочни пласмани	30.440	30.440	/
351000	Ванбилансна актива	12.662.172	12.662.172	/
230000	Обавезе по основу расхода за запослене	89.769	89.769	/
240000	Обавезе по основу осталих расхода изузев расхода за запослене	1.136.090	1.136.090	/
250000	Обавезе из пословања	114.812	114.812	/

Нисмо присуствовали попису имовине, обавеза и потраживања и нисмо у могућности да се уверимо у исказано стање количине и вредности на дан датума Биланса стања, као ни да утврдимо евентуалне ефекте који би настали по основу усаглашавања књиговодственог са стварним стањем.

Чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем прописано је да попис обухвата: нефинансијску имовину (у сталним средствима и у залихама), финансијску имовину и обавезе, у складу са правилником који

⁵⁴ Број: 0011-4173-1/23 од 17. марта 2023. године;

⁵⁵ Број: 0011-4173-2/23 је донета на 111. седници одржаној 30. марта 2023. године;



прописује класификациони оквир и Контни план за буџетски систем, као и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем које је утврђено пописом.

Одредбама члана 11 став 2 истог правилника прописано је да извештај о извршеном попису обавезно садржи:

- 1) стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза;
- 2) разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања;
- 3) предлог начина решавања утврђених разлика;
- 4) примедбе и објашњења радника који рукују имовином, односно који су задужени материјалним и новчаним средствима (о утврђеним разликама); као и друге примедбе и предлоге пописне комисије у вези са пописом, уз који се прилаже пописна листа и документација која је служила за састављање пописне листе.

У поступку ревизије извршен је увид у Извештај о извршеном попису средстава и њихових извора, обавеза и потраживања Националне службе за запошљавање са стањем на дан 31. децембар 2022. године и пописне листе са стањем на дан 31. децембар 2022. године.

Национална служба је у пословним књигама спровела одговарајућа књижења резултата пописа, осим Одлуке⁵⁶ Управног одбора о отпису потраживања Националне службе по основу чл. 45, 45а и 45б Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање која није у целости прокњижена.

На основу писаног Образложења⁵⁷ одговорних лица Националне службе утврдили смо да у филијалама: Београд, Ниш и Сремска Митровица мање су отписана потраживања у односу на наведену Одлуку из разлога што у пословним књигама филијале нису имале евидентирана потраживања за одређени број купаца која су наведена у Одлуци, као и због техничке грешке дуплирања потраживања у укупним износу од 2.030 хиљада динара.

2.3.3.3. Нефинансијска имовина – konto 000000

Стање нефинансијске имовине у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1001) исказано је у износу од 3.830.410 хиљада динара – нето (у 2021. години 3.667.586 хиљада динара).

Табела број 30: Преглед нефинансијске имовине

(у хиљадама динара)							
Ознака ОП	Кonto	Опис	2021. година (нето)	Износ текуће године			
				Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7 (5-6)	
1002	010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима	3.667.586	8.071.313	4.240.903	3.830.410	
1025	022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	/	23.672	23.672	/	
Укупно 000000 - Нефинансијска имовина			3.667.586	8.094.985	4.264.575	3.830.410	

Увидом у обрасце Завршног рачуна Националне службе утврђено је да су исказани износи на конту 000000 – Нефинансијска имовина и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени са евидентираним стањем у пословним књигама.

⁵⁶ Број: 0011-101-7/2023 од 30. марта 2023. године

⁵⁷ Број: 0070-403-1/23 од 26. јула 2023. године



Такође, утврђено је да износ крајњег стања претходне године одговара почетном стању ове године.

Исказано стање порекла имовине на одговарајућим контима из категорије капитала – нефинансијска имовина у сталним средствима – konto 311100 одговара исказаном стању имовине.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године – Образац 1 у вези са нефинансијском имовином.

Одредбама члана 5 Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да непокретности, опрему и остала основна средства, корисници буџетских средстава, организације обавезног социјалног осигурања и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање у својим пословним књигама евидентирају према набавној вредности умањеној за исправку вредности по основу амортизације.

Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације⁵⁸ прописана је номенклатура нематеријалних улагања и основних средстава са годишњим стопама амортизације.

У поступку ревизије извршен је увид у помоћну књигу основних средстава Националне службе, годишњи попис и извршена је контрола обрачуна амортизације основних средстава.

У поступку ревизије утврђено је да је Национална служба обрачунала амортизацију и извршила исправку вредности основних средстава за 2022. годину применом прописаних годишњих стопа амортизације.

Нефинансијска имовина у сталним средствима – konto 010000

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године у износу од 3.830.410 хиљада динара.

Табела број 31: Упоредни преглед стања нефинансијске имовине у сталним средствима у 2021. и 2022. години

(у хиљадама динара)								
Ознака ОП	Кonto	Назив конта	2021.		2022.		Исправка вредности	Разлика
			Нето	Бруто	Нето	Бруто		
1	2	3	4	5	6	7 = (5-6)	8 = (7-4)	
1003	011000	Некретнине и опрема	2.567.299	5.168.724	2.312.951	2.855.773	288.474	
1011	014000	Природна имовина	7.203	7.203	/	7.203	0	
1015	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	49.319	44.096	/	44.096	(5.223)	
1018	016000	Нематеријална имовина	1.043.765	2.851.290	1.927.952	923.338	(120.427)	
1002	010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима	3.667.586	8.071.313	4.240.903	3.830.410	162.824	

Промене на нефинансијској имовини у сталним средствима у току 2022. године приказане су у следећој табели:

⁵⁸ „Службени лист СРЈ”, бр. 17/97 и 24/00.



Табела број 32: Промене нефинансијске имовине у сталним средствима у 2022. години

(у хиљадама динара)

О П И С	Некретнине и опрема (011000)		Природна имовина (014000)	Нефинансијска имовина у припреми и аванси (015000)	Нематеријална имовина (016000)	Укупно нефинансијска имовина
	Зграде и грађевински објекти	Опрема				
НАБАВНА ВРЕДНОСТ						
Стање 1. јануара 2022. године	2.520.734	2.162.189	7.203	49.319	2.331.634	7.071.079
Директна повећања	117.880	454.715	/	600.667	522.410	1.695.672
Пренос са инвестиција у току	4.875	/	/	(605.890)	/	(601.015)
Расходовање	(52)	(90.580)	/	/	(2.754)	(93.386)
Мањак		(1.037)	/	/	/	(1.037)
Стање 31. децембра 2022. године	2.643.437	2.525.287	7.203	44.096	2.851.290	8.071.313
ИСПРАВКА ВРЕДНОСТИ						
Стање 1. јануара 2022. године	801.873	1.313.751	/	/	1.287.869	3.403.493
Амортизација за 2022. гдину	35.014	252.297	/	/	642.837	930.148
Расходовање	(45)	(88.909)	/	/	(2.754)	(91.708)
Мањак		(1.030)	/	/	/	(1.030)
Стање 31. децембра 2022. године	836.842	1.476.109	/	/	1.927.952	4.240.903
САДАШЊА ВРЕДНОСТ						
31. децембра 2022. године	1.806.595	1.049.178	7.203	44.096	923.338	3.830.410
31. децембра 2021. године	1.718.861	848.438	7.203	49.319	1.043.765	3.667.586

У поступку ревизије извршили смо увид у књиговодствене евиденције о стању нефинансијске имовине у сталним средствима, Извештај о извршеном попису средстава и њихових извора, обавеза и потраживања Националне службе за запошљавање са стањем на дан 31. децембар 2022. године, пописне листе као и налоге књижења резултата пописа.

На одабраном узорку, извршили смо тестирање трансакција везаних за набавку нефинансијске имовине (описано у делу Издаци за нефинансијску имовину – класа 500000) и начина обрачуна амортизације.

2.3.3.3.1 Некретнине и опрема – konto 011000

Стање некретнина и опреме у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године исказани у износу од 2.855.773 хиљаде динара обухватају зграде и грађевинске објекте и опрему чији је преглед дат у следећем табеларном прегледу:

Табела број 33: Стање некретнина и опреме на дан 31. децембар 2022. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Кonto	Назив конта	2021.		2022.		Разлика
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7= (5-6)	8 = (7-4)
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	1.718.861	2.643.437	836.842	1.806.595	87.734
1005	011200	Опрема	848.438	2.525.287	1.476.109	1.049.178	200.740
1003	011000	Некретнине и опрема	2.567.299	5.168.724	2.312.951	2.855.773	288.474



У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаним у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године – Образац 1, у вези са некретнинама и опремом.

Зграде и грађевински објекти – konto 011100

Стање зграда и грађевинских објеката у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1004) исказано је у износу од 1.806.595 хиљада динара – нето (у 2021. години 1.718.861 хиљада динара) и обухвата остале стамбене зграде, остале пословне зграде, основна средства ван употребе – Косово, ресторани и одмаралишта и складишта и гараже.

За одабрани узорак извршили смо увид у податке у помоћној књизи некретнина Националне службе, податке о попису и податке Републичког геодетског завода, Службе за катастар непокретности, као и контролу обрачуна амортизације зграда и грађевинских објеката.

Повећање вредности зграда и грађевинских објеката у току 2022. године износи 117.880 хиљада динара (Табела број 30) и односи се на капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање у износу од 112.528 хиљада динара (описано у делу Издаци за зграде и грађевинске објекте – konto 511000). Национална служба је прихватила и поступила по препоруци у поступку ревизије Завршног рачуна за 2021. годину и евидентирала пословни простор у општини Лепосавић за који поседује право коришћења на неодређено време на основу Уговора о преносу права располагања и коришћења непокретности⁵⁹, такође је у току 2022. године евидентирала и пословни простор у Зубином потоку на основу Обавештења⁶⁰ Привременог органа Општине Зубин Поток о коришћењу пословног простора на основу Уговора о заједничком улагању⁶¹ у укупном износу од 5.352 хиљаде динара.

Смањење вредности зграда и грађевинских објеката у току 2022. године односи се, поред расходања и на исправку вредности опреме по основу годишњег обрачуна амортизације у износу од 34.014 хиљада динара по стопама амортизације утврђеним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације (Табела број 30).

У поступку ревизије на основу доступне документације (помоћна књига основних средстава, картице основних средстава) утврдили смо да је Национална служба на конту 011125 – Остале пословне зграде евидентирала опрему (норвешке радијаторе) садашње вредности 405 хиљада динара.

Национална служба је, у поступку ревизије, налогом за књижење од 10. августа 2023. године, вредност опреме (норвешких радијатора) прекњижила са конта 011125 – Остале пословне зграде на одговарајући субаналитички konto у оквиру конта 011200 – Опрема.

Опрема – konto 011200

Стање опреме у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1005) исказано је у износу од 1.049.178 хиљада динара – нето (у 2020. години 848.438 хиљада динара) и обухвата опрему за копнени саобраћај, пловне објекте, канцеларијску опрему, рачунарску опрему, комуникациону опрему, електронску и фотографску опрему, опрему за домаћинство и угоститељство, опрему за спорт и непокретну опрему.

⁵⁹ Број: 0033-361-67/06 од 7. децембра 2006. године;

⁶⁰ II Број: 02-07-1166 од 26. септембра 2022. године;

⁶¹ 120-1519/97-07 од 27. јуна 1997. године;



Повећање вредности опреме у току 2022. године исказано је у износу од 454.715 хиљада динара (Табела број 30) и у целости се односи на набављену опрему из средства ООСО (описано у делу Издаци за машине и опрему – konto 512000):

- 1) канцеларијске опреме у износу од 37.099 хиљада динара;
- 2) рачунарске опреме у износу од 362.434 хиљаде динара;
- 3) комуникационе опреме у износу од 11.978 хиљаде динара;
- 4) електронске и фотографске опреме у износу од 28.206 хиљада динара и
- 5) опреме за јавну безбедност у износу од 14.998 хиљада динара.

Смањење вредности опреме у току 2022. године односи се, поред расходања и на исправку вредности опреме по основу годишњег обрачуна амортизације у износу од 158.752 хиљаде динара по стопама амортизације утврђеним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације (Табела број 30).

На основу узорковане документације утврђено је да стање опреме исказано на синтетичким контима 011200 – Опрема не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.3.3.2 Нефинансијска имовина у припреми и аванси – konto 015000

Стање нефинансијске имовине у припреми и аванса у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1015) исказано је у износу од 44.096 хиљада динара (у 2021. години 49.319 хиљада динара).

Нефинансијска имовина у припреми и аванси односе се на инвестициона улагања у пословне зграде.

На основу узорковане документације утврђено је да стање нефинансијске имовине и аванса исказано на синтетичким контима 015000 – Нефинансијска имовина и аванси не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.3.3.3 Нематеријална имовина – konto 016000

Стање нематеријалне имовине у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1018) исказано је у износу од 923.338 хиљада динара – нето вредност (у 2021. години 1.043.765 хиљада динара).

Табела број 34: Структура нематеријалне имовине

(у хиљадама динара)				
Кonto	Опис	Набавна вредност	Исправка вредности	Садашња вредност
1	2	3	4	5
016111	Компјутерски софтвер	1.682.668	988.158	694.510
016121	Књижевна и уметничка дела	1.094	1.094	/
016171	Остала нематеријална имовина - лиценце	1.167.528	938.700	228.828
016100	Нематеријална имовина	2.851.290	1.927.952	923.338

Повећање вредности нематеријалне имовине у току 2022. године износи 522.410 хиљада динара (Табела број 30), набављени су компјутерски софтвери у вредности од 205.469 хиљада динара и лиценце по основу закључених Уговора са добављачима у износу од 316.941 хиљада динара.

Смањење вредности нематеријалне имовине у току 2022. године односи се, поред расходања и на исправку вредности опреме по основу годишњег обрачуна амортизације у



износу од 642.837 хиљада динара по стопама амортизације утврђеним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације (Табела број 30).

На основу узорковане документације утврђено је да стање нематеријалне имовине исказано на синтетичким контима 016000 – Нематеријална имовина не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.3.4. Финансијска имовина – konto 100000

Класа 100000 – Финансијска имовина садржи категорије, и то: 110000 – Дугорочна финансијска имовина; 120000 – Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани и 130000 – Активна временска разграничења.

Стање финансијске имовине исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1028) износи 9.053.241 хиљада динара .

У наредној табели дат је преглед финансијске имовине.

Табела број 35: Преглед исказане финансијске имовине

(у хиљадама динара)					
Редни број	Кonto	Опис	Исказано		Разлика
			31.12.2021.	31.12.2022.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	1.118.915	1.290.377	171.462
2	121000	Новчана средства, племенити метали , хартије од вредности	4.017.372	4.876.745	859.373
3	122000	Краткорочна потраживања	1.703.033	1.515.008	(188.025)
4	123000	Краткорочни пласмани	48.528	30.440	(18.088)
5	131000	Активна временска разграничења	1.400.432	1.340.671	(59.761)
Укупно 100000 - Финансијска имовина			8.288.280	9.053.241	764.961

Одредбом члана 5 Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да финансијску имовину корисници буџетских средстава, организације обавезног социјалног осигурања и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање у својим пословним књигама евидентирају према набавној вредности.

Стање исказане финансијске имовине усаглашено је са стањем имовине које је евидентирано у главној књизи Националне службе.

2.3.3.4.1 Дугорочна домаћа финансијска имовина – konto 111000

Група 111000 – Дугорочна финансијска имовина садржи синтетичка konta и то: 111100 – Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција; 111200 – Кредити осталим нивоима власти; 111300 – Кредити домаћим јавним финансијским институцијама; 111400 - Кредити домаћим пословним банкама; 111500 – Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама; 111600 – Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи; 111700 – Кредити домаћим невладиним организацијама; 111800 – Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима; 111900 – Домаће акције и остали капитал.

Стање дугорочне домаће финансијске имовине исказано је у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1030) у износу од 1.290.377 хиљада динара и у целости представља дугорочну домаћу финансијску имовину.

У табели је дат преглед промена дугорочне финансијске имовине.



Табела број 36: Преглед промена дугорочне домаће финансијске имовине у 2022. години
(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Стање на дан 1.1.2021	Стање на дан 31.12.2022.	Промена стања
1		2	3	4	5(4-3)
1	111600	Кредити физичким лицима у земљи за потребе становања	12.886	12.236	(650)
2	111900	Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама	1.106.029	1.278.141	172.112
	111000	Укупно дугорочна финансијска имовина	1.118.915	1.290.337	171.462

Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама - кonto 111900

Стање финансијске имовине по основу учешћа капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама исказано је у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1039) у износу од 1.278.141 хиљада динара.

Национална служба је у 2022. години стекла учешће у капиталу по основу конверзије потраживања од доприноса за осигурање за случај незапослености са припадајућом каматом у трајни улог, а на основу закључака Владе Републике Србије и закључила следеће уговоре:

1. Уговор о конверзији потраживања у капитал број: 0070-101-23/22 од 27. септембра 2022. године по основу неплаћених доприноса за осигурање за случај незапослености, у капиталу Акционарског друштва „Холдинг индустрија каблова Јагодина”, Јагодина у износу од 191.709 хиљада динара;
2. Уговор о конверзији потраживања у капитал број: 0070-101-22/22 од 27. септембра 2022. године по основу неплаћених доприноса за осигурање за случај незапослености, у капиталу Предузећа за производњу гумарских и хемијских производа „Трајал корпорације АД Крушевац”, у износу од 1.226 хиљада динара;
3. Уговор о конверзији потраживања у капитал број: 0070-101-14/22 од 12. априла 2022. године по основу неплаћених доприноса за осигурање за случај незапослености, у капиталу Акционарског друштва „Икарбус” фабрика аутобуса и специјалних возила Београд, у износу од 6.664 хиљаде динара.

Исказано стање домаће финансијске имовине одговара стању на дан 31. децембар 2022. године утврђеном годишњим пописом имовине и обавеза.

На основу узорковане документације утврђено је да стање учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама – кonto 111900 не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.3.4.2 Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – кonto 121000

Група 121000 – Новчана средства, племенити метали) хартије од вредности садржи синтетичка кonta, и то: 121100 – Жиро и текући рачуни; 121200 – Издвојена новчана средства и акредитиви; 121300 – Благајна; 121400 – Девизни рачун; 121500 – Девизни акредитиви; 121600 – Девизна благајна; 121700 – Остала новчана средства; 121800 – Племенити метали и 121900 – Хартије од вредности.



Стање новчаних средстава, племенитих метала и хартија од вредности исказано је у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године у износу од 4.876.745 хиљада динара (у 2021. години 4.017.372 хиљаде динара) и састоји се из стања средстава на:

- 1) текућим рачунима у Дирекцији, филијалама, Покрајинској служби Војводине и Покрајинској служби Косова и Метохије у укупном износу од 4.823.128 хиљада динара,
- 2) девизном рачуну у износу динарске противвредности од 53.588 хиљада динара и
- 3) племенитим металима у износу од 29 хиљада динара.

Увидом у изводе са текућих и девизних рачуна Националне службе на дан 1. јануар 2022. године и 31. децембар 2022. године утврђено је да стање новчаних средстава евидентирано у књиговодственој евиденцији одговара стварном стању.

2.3.3.4.3 Краткорочна потраживања – konto 122000

Група 122000 – Краткорочна потраживања садржи синтетички konto 122100 – Потраживања по основу продаје и друга потраживања који садржи аналитичка konta на којима се књиже потраживања од купаца у земљи, потраживања од купаца у иностранству, потраживања за камате и дивиденде, потраживања од запослених, потраживања од других органа и организација, потраживања по основу преплаћених пореза и доприноса и остала потраживања.

Стање краткорочних потраживања на дан 31. децембар 2022. године, исказано у Билансу стања износи 1.515.008 хиљада динара (у 2021. години 1.703.033 хиљаде динара).

У наредној табели дат је преглед краткорочних потраживања.

Табела број 37: Преглед краткорочних потраживања – konto 122000

(у хиљадама динара)			
Редни број	Кonto	Опис	Стање на дан 31. 12. 2022.
1	2	3	4
1	122110	Купци у земљи	466
2	122140	Потраживања од запослених	6.544
3	122160	Потраживања по основу преплаћених пореза и доприноса	1.307
4	122190	Остала потраживања	1.506.691
	122000	Укупно краткорочна потраживања	1.515.008

Остала потраживања се највећим делом односе на потраживања од правних лица због неиспуњених законом прописаних обавеза (по основу плаћеног доприноса по члану 45, 45а и 45б Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање), потраживања од корисника новчане накнаде по основу више исплаћене новчане накнаде и потраживања од правних лица због неиспуњења уговорне обавезе по мерама активне политике запошљавања из претходних година.

На основу ревизорских поступака утврђено је да стање краткорочних потраживања исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године, не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.3.4.4 Краткорочни пласмани – konto 123000

Група 123000 – Краткорочни пласмани садржи синтетичка konta, и то: 123100 – Краткорочни кредити; 123200 – Дати аванси, депозити и кауције; 123300 – Хартије од вредности намењене продаји и 123900 – Остали краткорочни пласмани.



Стање краткорочних пласмана исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године износи 30.440 хиљада динара.

У наредној табели дат је преглед краткорочних пласмана.

Табела број 38: Преглед краткорочних пласмана

Редни број	Конто	Опис	Исказано		Разлика
			2021.	2022.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	123100	Краткорочни кредити	4	4	0
2	123200	Дати аванси, депозити и кауције	48.524	30.436	(18.088)
	123000	Краткорочни пласмани	48.528	30.440	(18.088)

Дати аванси, депозити и кауције односе се на авансе за обављање услуга у износу од 30.385 хиљада динара и краткорочне депозите у износу од 51 хиљаде динара.

Стање аванса на дан 31. децембар 2022. године највећим делом чине аванси плаћени на основу закључених уговора, и то:

- 1) за текуће одржавање пословних зграда – Сомборелектро д.о.о. Сомбор у износу од 9.281 хиљаде динара;
- 2) за куповину времена за телевизијско емитовање – Студио Б д.о.о. Београд у износу од 1.754 хиљаде динара;
- 3) за обуке незапослених лица за тржиште рада (за вођење пословних књига, дигитални маркетинг и друго): Idego д.о.о. Београд у износу од 7.147 хиљада динара, Агенција Свети Сава, Катарина Крстић ПР, Чачак у износу од 4.000 хиљаде динара и Академија Oxford – Агент д.о.о. Јагодина у износу од 3.846 хиљада динара.

На основу ревизорских поступака утврђено је да стање краткорочних пласмана исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године, не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.3.5. Обавезе – конто 200000

Класа 200000 – Обавезе садржи категорије, и то: 210000 – Дугорочне обавезе; 220000 – Краткорочне обавезе; 230000 – Обавезе по основу расхода за запослене; 240000 – Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене; 250000 – Обавезе из пословања и 290000 – Пасивна временска разграничења.

Стање обавеза исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1074) износи 2.886.119 хиљада динара.

У наредној табели дат је преглед исказаних обавеза.

Табела број 39: Преглед исказаних обавеза у 2022. години у односу на 2021. годину

Редни број	Конто	Опис	Стање на дан		Промена
			31. 12. 2021.	31. 12. 2022.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	230000	Обавезе по основу расхода за запослене	86.892	89.769	2.877
2	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	1.223.093	1.136.090	(87.003)
3	250000	Обавезе из пословања	90.447	114.812	24.365
4	290000	Пасивна временска разграничења	1.751.561	1.545.448	(206.113)
	200000	Обавезе	3.151.993	2.886.119	(265.874)

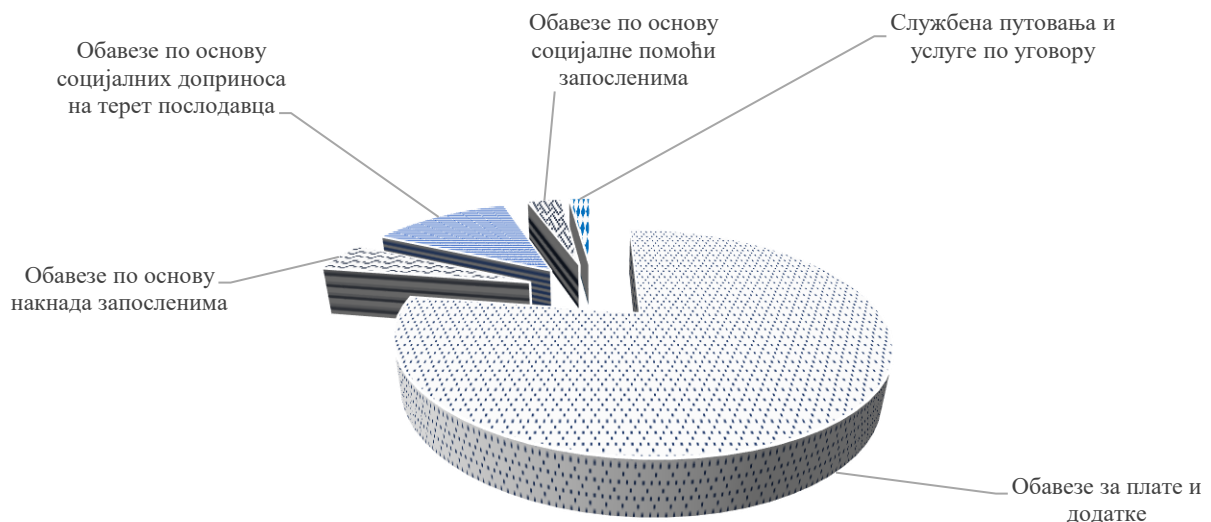


Стање исказаних обавеза у Билансу стања и синтетичким контима у оквиру класе усаглашено је са стањем обавеза евидентираним у пословним књигама и одговара стању обавеза које је утврђено пописом.

2.3.3.5.1 Обавезе по основу расхода за запослене – конто 230000

Категорија 230000 – Обавезе по основу расхода за запослене садржи групе, и то: 231000 – Обавезе за плате и додатке; 232000 – Обавезе по основу накнада запосленима; 233000 – Обавезе за награде и остале посебне расходе; 234000 – Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца; 235000 – Обавезе по основу накнада у натури; 236000 – Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима; 237000 – Службена путовања и услуге по уговору; 238000 – Обавезе по основу посланичких додатака и 239000 – Обавезе по основу судијских додатака.

Обавезе по основу расхода за запослене у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1118) исказане су у износу од 89.769 хиљада динара.



Слика број 9: Структура обавеза по основу расхода за запослене на дан 31. децембар 2022. године

Највећи део обавеза по основу расхода за запослене чине обавезе за плате и додатке и обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца које се односе на други део плате запослених за месец децембар 2022. године.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да стање обавеза по основу расхода за запослене, исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године, не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.3.5.2 Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене – конто 24000

Категорија 240000 – Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене садржи групе, и то: 241000 – Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања; 242000 – Обавезе по основу субвенција; 243000 – Обавезе по основу донација, дотација и трансфера; 244000 – Обавезе за социјално осигурање и 245000 – Обавезе за остале расходе.

Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1173) исказане су у износу од 1.136.090 хиљада динара.



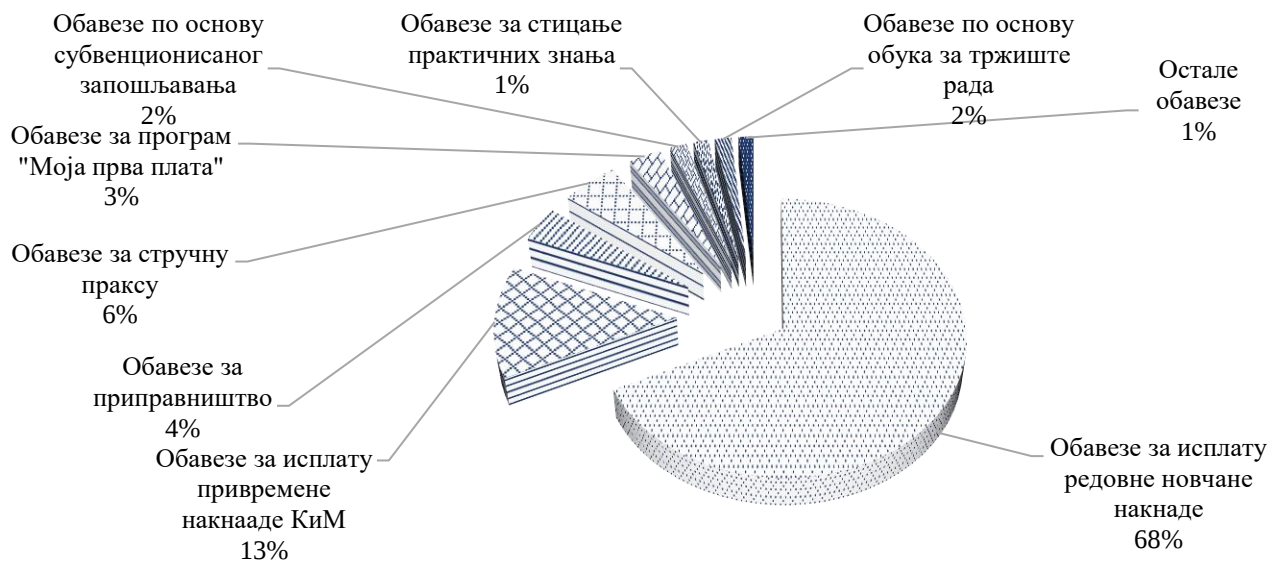
У наредној табели дат је преглед обавеза по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене.

Табела број 40: Преглед обавеза по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене

(у хиљадама динара)

Редни број	Конто	Опис	Стање на дан		Промена
			31. 12. 2021.	31. 12. 2022.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	241000	Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања	200	2.071	1.871
2	244000	Обавезе за социјално осигурање	1.215.636	1.126.709	(88.927)
3	245000	Обавезе за остале расходе	7.257	7.310	53
Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене			1.223.093	1.136.090	(87.003)

Највећи део исказаних обавеза по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене чине обавезе по основу права из социјалног осигурања, и то: обавезе по основу редовне новчане накнаде и привремене накнаде запослених са територије АП Косово и Метохија које исплаћује Национална служба, обавезе за спровођење мера активне политике запошљавања пружањем услуга додатног образовања и обука преко Националне службе, за приправнике, стручну праксу, стицање практичних знања, обавезе по основу субвенција за отварање нових радних места и samozapošljavanje, као и обавезе по основу исплате накнада зарада по програму подстицања запошљавања младих „Моја прва плата”.



Слика број 10: Приказ обавеза за социјално осигурање на дан 31. децембар 2022. године

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да стање обавеза по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене, исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године, не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.3.5.3 Обавезе из пословања – конто 250000

Категорија 250000 – Обавезе из пословања садржи групе, и то: 251000 – Примљени аванси, депозити и кауције; 252000 – Обавезе према добављачима; 253000 – Обавезе за издате чекове и обвезнице и 254000 – Остале обавезе.

Обавезе из пословања у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1198) исказане су у износу од 114.812 хиљада динара.



У наредној табели дат је преглед исказаних обавеза из пословања.

Табела број 41: Преглед исказаних обавеза из пословања

(у хиљадама динара)

Редни број	Конто	Опис	Стање на дан		Промена
			31. 12. 2021.	31. 12. 2022.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	252000	Обавезе према добављачима	85.816	109.909	24.093
2	254000	Остале обавезе	4.631	4.903	272
		Обавезе из пословања	90.447	114.812	24.365

Највећи део обавеза из пословања представљају обавезе према добављачима које су исказане у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године у износу од 109.909 хиљада динара.

У току ревизије извршена је провера почетног стања, промета у току године и стања обавеза према добављачима на дан 31. децембар 2022. године, на основу независних потврда о стању, провером података исказаних у потврђеним извештајима усаглашавања обавеза на дан састављања финансијских извештаја и увидом у књиговодствену документацију.

Стање обавеза на дан 31. децембар 2022. године је потврђено од стране свих добављача којима су послате независне потврде стања (конфирмације). У поступку ревизије је утврђено да се неусаглашене обавезе према добављачима у износу од 5.690 хиљада динара углавном односе на фактуре за децембар 2022. године, које добављачи у својим конфирмацијама нису укључили у салдо на дан 31. децембар 2022. године, а које је Национална служба евидентирала у својим пословним књигама за 2022. годину.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да стање обавеза из пословања, исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године, не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.3.3.6. Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција

Национална служба је у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године (ОП 1218) исказала капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансну евиденцију у износу од 9.997.532 хиљаде динара. (у 2021. години 8.803.873 хиљаде динара).

Табела број 42: Преглед исказаног стања капитала

(у хиљадама динара)

Редни број	Конто	Опис	Стање на дан		Разлика
			31.12.2021.	31.12.2022.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	3.667.586	3.830.410	162.824
2	311400	Финансијска имовина	1.118.915	1.290.377	171.462
3	311500	Извори новчаних средстава	29.314	30.132	818
4	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	29.073	29.782	709
5	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	1.679.087	1.175.663	(503.424)
6	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.279.898	3.641.168	1.361.270
	300000	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	8.803.873	9.997.532	1.193.659

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да стање капитала исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године, не садржи материјално значајна погрешна исказивања.



2.3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима

Извештај о капиталним издацима и примањима је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Саставља се на обрасцу чији је назив Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.

Табела број 43: Преглед исказаних капиталних издатака и примања

Редни број	Опис	(у хиљадама динара)	
		Исказани износ 2021.	2022.
1	2	3	4
	Свега примања:	2.864	1.877
1	Примања од продаје нефинансијске имовине	2.490	1.060
2	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	374	817
	Свега издаци:	1.156.954	1.089.654
3	Издаци за нефинансијску имовину	1.156.954	1.089.654
	Мањак примања	1.154.090	1.087.777

У Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 1. 1. 2022. до 31. 12. 2022. године (Образац 3) исказана су примања у износу од 1.877 хиљада динара и издаци у износу од 1.089.654 хиљаде динара. Остварен је мањак примања у износу од 1.087.777 хиљада динара (мањак примања у 2021. години је износио 1.154.090 хиљада динара).

2.3.5. Извештај о новчаним токовима

Извештај о новчаним токовима – Образац 4 садржи податке о оствареним приходима и примањима и извршеним расходима и издацима, корекције прилива, корекције одлива, салдо готовине на крају године који одговара салду на текућим (динарским и девизним) рачунима, салду благајни, акредитивима и новчаним депозитима последњег дана периода за који се извештај саставља.

Табела број 44: Преглед исказаних података о новчаним токовима

Редни број	Опис	(у хиљадама динара)	
		Претходна година	Текућа година
1	2	3	4
1	Новчани приливи - Текући приходи и примања	28.003.035	24.318.520
2	Новчани одливи - Текући расходи и издаци	26.543.919	23.407.106
3	Вишак новчаних прилива (2-1)	1.459.116	911.414
4	Салдо готовине на почетку године	2.643.571	4.017.372
5	Корекција новчаних прилива (5.1)	0	0
5.1	за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	0	0
6	Кориговани новчани приливи (1+5)	28.003.035	24.318.520
7	Корекција новчаних одлива (7.1.-7.2)	85.315	52.041
7.1.	обрачуната амортизација књижена на терет сопствених прихода		
7.2.	за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000	85.315	52.041
8	Кориговани новчани одливи (2+7)	26.629.234	23.459.147
9	Салдо готовине на крају године (4+6-8)	4.017.372	4.876.745



Исказани салдо средстава на крају периода одговара стању новчаних средстава утврђеним пописом.

2.4 Потенцијалне обавезе

Националну службу пред судовима и другим државним органима заступају правни заступници у Дирекцији или запослени у филијалама на пословима осигурања за случај незапослености у првом степену или правник за правне, кадровске и административне послове.

На дан 31. децембар 2022. године, Национална служба се пред судовима појављивала као странка у 17.673 судских поступака. Од тог броја, 10.357 судских поступака се води на нивоу филијала (број нових поступака у извештаваном периоду је 2.016, а остали предмети су пренети из претходних година), док се са нивоа Дирекције Националне службе води 7.331 судских поступка, од којих је поднето 494 нових предлога за извршење и тужби, а 6.792 предмета је пренето из ранијих година. Такође, са нивоа Дирекције води се 45 парница из радних односа, у 2022. години поднето је осам нових тужби, а 37 предмета из радних спорова су пренета из ранијих година.

2.5 Препоруке из претходне године

Током 2022. године спровели смо ревизију Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2021. годину и о томе смо објавили Извештај о ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање, Крагујевац за 2021. годину. Изразили смо мишљење о финансијским извештајима и дали три препоруке.

Национална служба је доставила Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2021. годину, у којем је навела активности које је предузела у циљу спровођења датих препорука, као и да ће мере исправљања бити у потпуности спроведене приликом састављања финансијских извештаја за 2022. годину.

Национална служба је у поступку ревизије за једну препоруку доставила Обавештење о спровођењу препорука ради отклањања откривених неправилности у ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2021. годину⁶² у коме је навела да је мера исправљања предузета приликом спровођења пописа имовине и обавеза за 2022. годину, тако што је на пописним листама евидентирана непокретност у Националној служби, уз које је приложила доказе о предузетим мерама и активностима.

Национална служба је доставила Извештај о извршеном попису средстава и њихових извора, обавеза и потраживања Националне службе за запошљавање са стањем на дан 31. децембар 2022. године уз који је приложила потписане и оверене Пописне листе основних средстава Филијале Косовска Митровица са стањем на дан 31. децембар 2022. године као доказ да је пописала непокретност у организационој јединици Косовска Митровица – локација Лепосавић.

⁶² Број: 0012-400-4/2022 од 9. јуна 2023. године.



Табела број 45: Преглед препорука датих у претходној ревизији

Редни број	Препоруке дате у претходној ревизији	Статус препорука
1	2	3
1	Да издатке за израду портала за саветнике у Националној служби и тражиоце запослења евидентирају и исказују на прописаним субаналитичким контима у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.	спроведена
2	Да у ванбилансној евиденцији искажу банкарске гаранције и менице као инструменте обезбеђења у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.	спроведена
3	Да спроводе попис целокупне имовине.	спроведена

**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА
ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ**



Садржај

1.	Биланс стања на дан 31.12.2022. године – Образац 1	71
2.	Биланс прихода и расхода – Образац 2	75
3.	Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.....	80
4.	Извештај о новчаним токовима – Образац 4	81
5.	Извештај о извршењу буџета – Образац 5.....	86



1. Биланс стања на дан 31.12.2022. године – Образац 1

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
		АКТИВА				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	3.667.586	8.094.985	4.264.575	3.830.410
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1011 + 1015 + 1018)	3.667.586	8.071.313	4.240.903	3.830.410
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 + 1005)	2.567.299	5.168.724	2.312.951	2.855.773
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	1.718.861	2.643.437	836.842	1.806.595
1005	011200	Опрема	848.438	2.525.287	1.476.109	1.049.178
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012)	7.203	7.203		7.203
1012	014100	Земљиште	7.203	7.203		7.203
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	49.319	44.096		44.096
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	20.267	11.494		11.494
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	29.052	32.602		32.602
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	1.043.765	2.851.290	1.927.952	923.338
1019	016100	Нематеријална имовина	1.043.765	2.851.290	1.927.952	923.338
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1025)		23.672	23.672	
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА(1026)		23.672	23.672	
1026	022100	Залихе ситног инвентара		23.672	23.672	
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	8.288.280	9.979.973	926.732	9.053.241
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030)	1.118.915	1.290.377		1.290.377
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1036 + 1039)	1.118.915	1.290.377		1.290.377
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	12.886	12.236		12.236
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	1.106.029	1.278.141		1.278.141



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	5.768.933	7.348.925	926.732	6.422.193
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1058)	4.017.372	4.876.745		4.876.745
1051	121100	Жиро и текући рачуни	3.963.269	4.823.128		4.823.128
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви				
1053	121300	Благајна				
1054	121400	Девизни рачун	54.074	53.588		53.588
1058	121800	Племенити метали	29	29		29
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	1.703.033	2.402.801	887.793	1.515.008
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	1.703.033	2.402.801	887.793	1.515.008
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ(од 1063 до 1066)	48.528	69.379	38.939	30.440
1063	123100	Краткорочни кредити	4	4		4
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	48.524	30.436		30.436
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				
1066	123900	Остали краткорочни пласмани		38.939	38.939	
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	1.400.432	1.340.671		1.340.671
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	1.400.432	1.340.671		1.340.671
1069	131100	Разграничени расходи до једне године				
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	1.400.432	1.340.671		1.340.671
1071	131300	Остала активна временска разграничења				
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	11.955.866	18.074.958	5.191.307	12.883.651



(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
ПАСИВА				
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	65.821	69.557
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	45.349	48.169
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	6.435	6.581
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	9.875	10.417
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	3.633	3.832
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	529	558
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 + 1127)	4.233	4.249
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	4.096	4.104
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	137	145
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 + 1133)	87	123
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	80	113
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе	7	10
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 + 1139)	11.401	11.273
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	7.759	7.441
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	3.642	3.832
1141	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1143)		1
1143	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у натури		1
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	3.442	2.809
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	2.547	2.149
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	177	147
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	498	351
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	205	151
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	15	11
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	1.908	1.757
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	6	9
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	1.299	1.174
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	246	225
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	297	295
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	57	51
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	3	3



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1189 + 1192)	1.223.093	1.136.090
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)	200	2.071
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата	1	
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања	199	2.071
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)	1.215.636	1.126.709
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	1.214.730	1.126.582
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета	906	127
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1194 до 1197)	7.257	7.310
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	785	743
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	5.318	5.342
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа	1.154	1.225
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1203 + 1208)	90.447	114.812
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	85.816	109.909
1204	252100	Добављачи у земљи	85.816	109.909
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1211)	4.631	4.903
1211	254900	Остале обавезе из пословања	4.631	4.903
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	1.751.561	1.545.448
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1215 до 1217)	1.751.561	1.545.448
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	48.550	30.461
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	685.834	582.055
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	1.017.177	932.932
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА(1219 + 1229 + 1231)	8.803.873	9.997.532
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	4.844.888	5.180.701
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1224 + 1225 + 1227)	4.844.888	5.180.701
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	3.667.586	3.830.410
1224	311400	Финансијска имовина	1.118.915	1.290.377
1225	311500	Извори новчаних средстава	29.314	30.132
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	29.073	29.782
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	1.679.087	1.175.663
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.279.898	3.641.168
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	11.955.866	12.883.651
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	12.236.401	12.662.172



2. Биланс прихода и расхода – Образац 2
у периоду од 1.1.2022. до 31.12.2022. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	28.002.661	24.317.703
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2047 + 2057 + 2066 + 2069 + 2077 + 2094 + 2099)	28.000.171	24.316.643
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048)	17.166.610	19.158.587
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2051)	17.166.610	19.158.587
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	16.135.723	18.037.387
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца	307.997	352.445
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	722.890	768.755
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2061 + 2066)	10.426.856	4.686.172
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (2064)	598	2.626
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	598	2.626
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067)	10.426.258	4.683.546
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	10.426.258	4.683.546
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077)	245.577	288.331
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2074)	6.330	4.957
2071	741100	Камате	6.088	4.957
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	242	
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2080)	1.355	871
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	1.341	778
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	14	93
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	237.892	282.503
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	237.892	282.503
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2097)	1.482	216
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)	1.482	216
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	1.482	216
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	159.646	183.337



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2102)	159.646	183.337
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	159.646	183.337
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107)	2.490	1.060
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108)	2.490	1.060
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	2.490	1.060
2109	811100	Примања од продаје непокретности	2.490	1.060
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	26.543.919	23.407.106
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	25.386.965	22.317.452
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149)	2.059.484	2.218.187
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	1.667.933	1.798.636
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1.667.933	1.798.636
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (2137 + 2138)	277.750	290.548
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	191.837	197.872
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	85.913	92.676
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	11.806	11.613
2141	413100	Накнаде у натури	11.806	11.613
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	49.258	52.902
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	4.049	1.283
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених	2.432	2.417
2145	414300	Отпремнине и помоћи	16.328	16.064
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	26.449	33.138
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	44.243	50.223
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	44.243	50.223
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	8.494	14.265
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	8.494	14.265
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	1.323.342	1.590.860
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	667.470	761.089
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	74.750	79.253
2158	421200	Енергетске услуге	104.880	109.035
2159	421300	Комуналне услуге	278.650	350.103
2160	421400	Услуге комуникација	132.507	135.730
2161	421500	Трошкови осигурања	19.804	20.075



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2162	421600	Закуп имовине и опреме	55.734	65.877
2163	421900	Остали трошкови	1.145	1.016
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	5.933	13.780
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	3.864	9.511
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	5	676
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	12	34
2169	422900	Остали трошкови транспорта	2.052	3.559
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	456.197	564.341
2171	423100	Административне услуге	5.833	8.962
2172	423200	Компјутерске услуге	203.123	305.724
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.081	15.710
2174	423400	Услуге информисања	109.668	38.515
2175	423500	Стручне услуге	72.528	42.266
2177	423700	Репрезентација	2.561	5.808
2178	423900	Остале опште услуге	61.403	147.356
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (2185)	17	13
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	17	13
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	124.824	158.979
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	74.322	101.976
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	50.502	57.003
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	68.901	92.658
2191	426100	Административни материјал	48.049	59.512
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	5.359	5.561
2194	426400	Материјали за саобраћај	12.888	16.429
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	1.404	1.046
2199	426900	Материјали за посебне намене	1.201	10.110
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	20	16
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2237)	20	16
2237	444200	Казне за кашњење	20	16
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2265)	1.225	52
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266)	1.225	52
2266	465100	Остале текуће дотације и трансфери	1.225	52
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	21.436.713	18.246.585
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)	21.388.187	18.242.645
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	13.612.390	9.933.965
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.445.850	4.061.297



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	4.329.947	4.247.383
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (2274)	48.526	3.940
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	48.526	3.940
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2287 + 2291 + 2296)	566.181	261.752
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2289)	22.138	21.050
2288	482100	Остали порези	14.624	14.819
2289	482200	Обавезне таксе	7.514	6.231
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	155.533	188.086
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	155.533	188.086
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	388.510	52.616
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	388.510	52.616
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301)	1.156.954	1.089.654
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	1.156.954	1.089.654
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	53.837	112.528
2303	511100	Куповина зграда и објеката	5.821	
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	42.467	106.673
2306	511400	Пројектно планирање	5.549	5.855
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2309 до 2315)	369.303	454.715
2309	512200	Административна опрема	346.701	439.717
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	22.602	14.998
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	733.814	522.411
2322	515100	Нематеријална имовина	733.814	522.411
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131)	1.458.742	910.597
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001)		
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2351)	220.345	265.066
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	220.345	265.066
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2347 - 2354) > 0	1.679.087	1.175.663
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – ДЕФИЦИТ (2347 + 2354 - 2346 - 2348) > 0		
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	1.679.087	1.175.663



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2360		Део вишка прихода и примања наменски одређен за наредну годину	317.449	266.387
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	1.361.638	909.276



3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3
у периоду од 1.1.2022. до 31.12.2022. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	2.864	1.877
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003)	2.490	1.060
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004)	2.490	1.060
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	2.490	1.060
3005	811100	Примања од продаје непокретности	2.490	1.060
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3047)	374	817
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048)	374	817
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3054 до 3057)	374	817
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	374	649
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		168
3067		ИЗДАЦИ (3068)	1.156.954	1.089.654
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069)	1.156.954	1.089.654
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3089)	1.156.954	1.089.654
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	53.837	112.528
3071	511100	Куповина зграда и објеката	5.821	
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	42.467	106.673
3074	511400	Пројектно планирање	5.549	5.855
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3077 до 3083)	369.303	454.715
3077	512200	Административна опрема	346.701	439.717
3083	512800	Опрема за јавну безбедност	22.602	14.998
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	733.814	522.411
3090	515100	Нематеријална имовина	733.814	522.411
3162		ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067) > 0		
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001) > 0	1.154.090	1.087.777



4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4

у периоду од 1.1.2022. до 31.12.2022. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)	28.003.035	24.318.520
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099)	28.000.171	24.316.643
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048)	17.166.610	19.158.587
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4051)	17.166.610	19.158.587
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	16.135.723	18.037.387
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	307.997	352.445
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	722.890	768.755
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4061 + 4066)	10.426.856	4.686.172
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)	598	2.626
4064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	598	2.626
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067)	10.426.258	4.683.546
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	10.426.258	4.683.546
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4092)	245.577	288.331
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4074)	6.330	4.957
4071	741100	Камате	6.088	4.957
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	242	
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4080)	1.355	871
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	1.341	778
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	14	93
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	237.892	282.503
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	237.892	282.503
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4097)	1.482	216
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)	1.482	216
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	1.482	216
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	159.646	183.337



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)	159.646	183.337
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	159.646	183.337
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107)	2.490	1.060
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)	2.490	1.060
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	2.490	1.060
4109	811100	Примања од продаје непокретности	2.490	1.060
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4151)	374	817
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)	374	817
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4152 до 4158)	374	817
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	374	649
4161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		168
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	26.543.919	23.407.106
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4255 + 4292 + 4308)	25.386.965	22.317.452
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189)	2.059.484	2.218.187
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	1.667.933	1.798.636
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1.667.933	1.798.636
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (4177 + 4178)	277.750	290.548
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	191.837	197.872
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	85.913	92.676
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	11.806	11.613
4181	413100	Накнаде у натури	11.806	11.613
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	49.258	52.902
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	4.049	1.283
4184	414200	Расходи за образовање деце запослених	2.432	2.417
4185	414300	Отпремнине и помоћи	16.328	16.064
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	26.449	33.138
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	44.243	50.223
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	44.243	50.223
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	8.494	14.265



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	8.494	14.265
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	1.323.342	1.590.860
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4196 до 4203)	667.470	761.089
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	74.750	79.253
4198	421200	Енергетске услуге	104.880	109.035
4199	421300	Комуналне услуге	278.650	350.103
4200	421400	Услуге комуникација	132.507	135.730
4201	421500	Трошкови осигурања	19.804	20.075
4202	421600	Закуп имовине и опреме	55.734	65.877
4203	421900	Остали трошкови	1.145	1.016
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	5.933	13.780
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	3.864	9.511
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	5	676
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	12	34
4209	422900	Остали трошкови транспорта	2.052	3.559
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	456.197	564.341
4211	423100	Административне услуге	5.833	8.962
4212	423200	Компјутерске услуге	203.123	305.724
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.081	15.710
4214	423400	Услуге информисања	109.668	38.515
4215	423500	Стручне услуге	72.528	42.266
4217	423700	Репрезентација	2.561	5.808
4218	423900	Остале опште услуге	61.403	147.356
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (4225)	17	13
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	17	13
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	124.824	158.979
4228	425100	Текуће поправке и одражавање зграда и објеката	74.322	101.976
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	50.502	57.003
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	68.901	92.658
4231	426100	Административни материјал	48.049	59.512
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	5.359	5.561
4234	426400	Материјали за саобраћај	12.888	16.429
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	1.404	1.046
4239	426900	Материјали за посебне намене	1.201	10.110
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4275)	20	16
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4277)	20	16
4277	444200	Казне за кашњење	20	16
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4305)	1.225	52



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306)	1.225	52
4306	465100	Остале текуће дотације и трансфери	1.225	52
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (од 4309 до 4312)	21.436.713	18.246.585
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)	21.388.187	18.242.645
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	13.612.390	9.933.965
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.445.850	4.061.297
4312	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	4.329.947	4.247.383
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4317)	48.526	3.940
4317	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	48.526	3.940
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4327 + 4331 + 4336)	566.181	261.752
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4329)	22.138	21.050
4328	482100	Остали порези	14.624	14.819
4329	482200	Обавезне таксе	7.514	6.231
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	155.533	188.086
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	155.533	188.086
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)	388.510	52.616
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	388.510	52.616
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341)	1.156.954	1.089.654
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	1.156.954	1.089.654
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	53.837	112.528
4343	511100	Куповина зграда и објеката	5.821	
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	42.467	106.673
4346	511400	Пројектно планирање	5.549	5.855
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4349 до 4355)	369.303	454.715
4349	512200	Административна опрема	346.701	439.717
4355	512800	Опрема за јавну безбедност	22.602	14.998
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	733.814	522.411
4362	515100	Нематеријална имовина	733.814	522.411
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0	1.459.116	911.414
4435		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0		
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	2.643.571	4.017.372



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	28.003.035	24.318.520
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	26.629.234	23.459.147
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	85.315	52.041
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	4.017.372	4.876.745



5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5

у периоду од 1.1.2022. до 31.12.2022. године

I УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ(5002)	26.563.000	24.317.703	3.811.815		877.746	19.342.140	2.667	283.335
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099)	26.560.500	24.316.643	3.811.815		877.746	19.342.140	2.667	282.275
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048)	19.364.000	19.158.587				19.158.587		
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5051)	19.364.000	19.158.587				19.158.587		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	18.202.160	18.037.387				18.037.387		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	387.280	352.445				352.445		
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	774.560	768.755				768.755		
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5061 + 5066)	6.746.527	4.686.172	3.811.815		871.731		2.626	
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	346.527	2.626					2.626	
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	346.527	2.626					2.626	
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067)	6.400.000	4.683.546	3.811.815		871.731			
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	6.400.000	4.683.546	3.811.815		871.731			
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5092)	267.973	288.331			6.015		41	282.275



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (5071)	5.789	4.957						4.957
5071	741100	Камате	5.789	4.957						4.957
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5080)	1.700	871						871
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	1.600	778						778
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	100	93						93
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	260.484	282.503			6.015		41	276.447
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	260.484	282.503			6.015		41	276.447
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)	2.000	216				216		
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	1.500							
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.500							
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)	500	216				216		
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	500	216				216		
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	180.000	183.337				183.337		
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)	180.000	183.337				183.337		
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	180.000	183.337				183.337		
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107)	2.500	1.060						1.060



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110)	2.500	1.060						1.060
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	2.400	1.060						1.060
5109	811100	Примања од продаје непокретности	2.400	1.060						1.060
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)	100							
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине	100							
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5151)	1.000	817						817
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152)	1.000	817						817
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)	1.000	817						817
5153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција	100							
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	350	649						649
5161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	550	168						168
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	26.564.000	24.318.520	3.811.815		877.746	19.342.140	2.667	284.152



II УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(у хиљадама динара)

Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
			Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	26.300.000	23.407.106	3.811.815		880.722	18.428.743	1.674	284.152
400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5256 + 5293 + 5309 + 5324)	25.108.789	22.317.452	3.811.815		880.722	17.339.089	1.674	284.152
410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	2.262.585	2.218.187				2.218.187		
411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	1.819.535	1.798.636				1.798.636		
411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1.819.535	1.798.636				1.798.636		
412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (5178 + 5179)	302.050	290.548				290.548		
412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	208.620	197.872				197.872		
412200	Допринос за здравствено осигурање	93.430	92.676				92.676		
413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	15.000	11.613				11.613		
413100	Накнаде у натури	15.000	11.613				11.613		
414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	59.000	52.902				52.902		
414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	3.500	1.283				1.283		
414200	Расходи за образовање деце запослених	3.500	2.417				2.417		
414300	Отпремнине и помоћи	17.000	16.064				16.064		
414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	35.000	33.138				33.138		
415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	52.000	50.223				50.223		
415100	Накнаде трошкова за запослене	52.000	50.223				50.223		



Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
			Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	15.000	14.265				14.265		
416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	15.000	14.265				14.265		
420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	1.976.053	1.590.860				1.545.736	1.674	43.450
421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	839.588	761.089				717.639		43.450
421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	89.740	79.253				79.253		
421200	Енергетске услуге	145.600	109.035				109.035		
421300	Комуналне услуге	361.250	350.103				350.103		
421400	Услуге комуникација	150.100	135.730				135.730		
421500	Трошкови осигурања	23.500	20.075				20.075		
421600	Закуп имовине и опреме	67.474	65.877				22.427		43.450
421900	Остали трошкови	1.924	1.016				1.016		
422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	61.553	13.780				13.780		
422100	Трошкови службених путовања у земљи	40.863	9.511				9.511		
422200	Трошкови службених путовања у иностранство	12.094	676				676		
422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	96	34				34		
422900	Остали трошкови транспорта	8.500	3.559				3.559		
423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	753.157	564.341				562.667	1.674	
423100	Административне услуге	9.000	8.962				8.962		
423200	Компјутерске услуге	312.000	305.724				305.724		
423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	32.516	15.710				15.710		
423400	Услуге информисања	86.604	38.515				38.515		
423500	Стручне услуге	59.078	42.266				42.266		
423700	Репрезентација	29.850	5.808				4.134	1.674	
423900	Остале опште услуге	224.109	147.356				147.356		



Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
			Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (5226 + 5227)	304	13				13		
424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	300	13				13		
424900	Остале специјализоване услуге	4							
425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	211.877	158.979				158.979		
425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	123.537	101.976				101.976		
425200	Текуће поправке и одржавање опреме	88.340	57.003				57.003		
426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	109.574	92.658				92.658		
426100	Административни материјал	68.084	59.512				59.512		
426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	7.410	5.561				5.561		
426400	Материјали за саобраћај	17.940	16.429				16.429		
426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3.360	1.046				1.046		
426900	Материјали за посебне намене	12.780	10.110				10.110		
440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5276)	51	16				16		
441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	1							
441600	Отплата камата домаћинствима у земљи	1							
444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)	50	16				16		
444100	Негативне курсне разлике	1							
444200	Казне за кашњење	49	16				16		
460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5306)	500	52				52		
465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307)	500	52				52		
465100	Остале текуће дотације и трансфери	500	52				52		



Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
			Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	20.485.561	18.246.585	3.811.815		880.722	13.554.048		
471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)	20.481.561	18.242.645	3.811.815		880.722	13.550.108		
471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	11.077.044	9.933.965	2.670.604		175.326	7.088.035		
471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	4.680.861	4.061.297	478.466		692.564	2.890.267		
471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	4.723.656	4.247.383	662.745		12.832	3.571.806		
472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)	4.000	3.940				3.940		
472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	4.000	3.940				3.940		
480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5328 + 5332 + 5337)	384.039	261.752				21.050		240.702
482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	41.600	21.050				21.050		
482100	Остали порези	16.500	14.819				14.819		
482200	Обавезне таксе	25.000	6.231				6.231		
482300	Новчане казне, пенали и камате	100							
483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	200.000	188.086						188.086
483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	200.000	188.086						188.086
485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	142.439	52.616						52.616
485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	142.439	52.616						52.616



Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
			Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342)	1.191.211	1.089.654				1.089.654		
510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	1.191.211	1.089.654				1.089.654		
511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	167.411	112.528				112.528		
511300	Капитално одржавање зграда и објеката	160.000	106.673				106.673		
511400	Пројектно планирање	7.411	5.855				5.855		
512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5350 до 5356)	457.700	454.715				454.715		
512200	Административна опрема	442.700	439.717				439.717		
512800	Опрема за јавну безбедност	15.000	14.998				14.998		
515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	566.100	522.411				522.411		
515100	Нематеријална имовина	566.100	522.411				522.411		
600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5413)	264.000							
620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414)	264.000							
621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5415)	264.000							
621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција	264.000							
	УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	26.564.000	23.407.106	3.811.815		880.722	18.428.743	1.674	284.152



III УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања/ расходи и издаци	Остварени приходи и примања/расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	26.563.000	24.317.703	3.811.815		877.746	19.342.140	2.667	283.335
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	26.300.000	23.407.106	3.811.815		880.722	18.428.743	1.674	284.152
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0	263.000	910.597				913.397	993	
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0					2.976			817
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	1.000	817						817
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	264.000							
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0		817						817
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0	263.000							
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		911.414				913.397	993	
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0					2.976			